

Public Archives
CanadaArchives publiques
CanadaCA1
AK72
-80557**FEDERAL
ARCHIVES
DIVISION**Special
Publications
Series**Sources for the Study
of the Canadian North****rg**1764186718461971180719631760178818571973
1769196417571903177619601677182119661866
1799196718501969179019681842197018681966
1776196918801931197618831974187018761966
1890197219391950181619761834182619741870
1880196618731977189919761897196618711872
1969193317621791196319541926190419421935
1923196819191938196918271881194719651940

GOVT PUBNS

071
AK72
-8055

FEDERAL ARCHIVES DIVISION

Special Publications Series

SOURCES FOR THE STUDY OF THE CANADIAN NORTH

Terry Cook




Public Archives
Canada

Archives publiques
Canada

Ottawa 1980

TABLE OF CONTENTS

| | Pages |
|---|-------|
| INTRODUCTION..... | 1 |
| THE PUBLIC ARCHIVES OF CANADA AND RESEARCHERS | 3 |
| SOURCES FOR THE STUDY OF THE CANADIAN NORTH..... | 5 |
| I. Records of Agencies Charged with the General Administration of the Canadian North | 5 |
| II. Records of Agencies Involved Significantly in the Canadian North | 13 |
| III. Records of Investigative Bodies and Commissions..... | 17 |
| IV. Other Record Groups | 19 |
| V. Other Media Sources | 20 |



Digitized by the Internet Archive
in 2022 with funding from
University of Toronto

<https://archive.org/details/31761115507972>

INTRODUCTION

This booklet has been prepared in conjunction with the Royal Society of Canada symposium: "A Century of Canada's Arctic Islands, 1880-1980", to be held at Yellowknife, 11-13 August 1980. It is also being produced as part of the observance by the Public Archives of Canada of the centenary of the transfer of the Arctic Islands to Canadian jurisdiction. It is hoped that the work will encourage additional research on the Canadian North.

This booklet has two parts. The first section describes the role of the Public Archives of Canada, the services it provides to researchers, and the means by which its material is organized and indexed. The second section describes those records of the federal government most fruitful for northern research. Included with the description of the actual records are brief outlines, where necessary, of the administrative structures and changes of the particular agency represented by the record group. Federal government records were obviously created by administrative units charged with specific functions; an historical understanding of these units -- their creation, purpose, and evolution -- is essential for comprehending the scope and significance of the archival records produced by them. Of course, these records also transcend purely administrative and constitutional themes. For the actual analysis of the various northern sources in the custody of the Federal Archives Division, there has been no attempt made to be comprehensive nor to list individual file titles and dates. Rather, an effort has been made to provide a general impression of the type of material to be found in the principal record groups relating to the Canadian North, both those for agencies directly charged with the general administration of the Canadian North and those which significantly affected northern development. To obtain more detailed and specific references, researchers should write or visit the Public Archives and consult the finding aids for these and other record groups.

This guide is limited almost exclusively to the study of textual federal government records, which are the most valuable single archival source for northern research. The opening of the Canadian North has largely been a result of government activity, at first spasmodic and passive, and later active and comprehensive. It is this activity, as reflected in the federal archival record, that is the subject of the following pages.

Terry Cook
Natural Resources Records
Federal Archives Division

THE PUBLIC ARCHIVES OF CANADA AND RESEARCHERS

The mandate of the Public Archives of Canada, as stated in the Archives Act of 1912, is to collect "public records, documents and other historical material of every kind, nature and description...." The department is organized into three major components: Departmental Administration responsible for exhibitions, publications, technical services, and general administration; the Records Management Branch responsible for the efficient storage and control of the dormant records of federal government departments and agencies; and the Archives Branch responsible for the acquisition of historically valuable government records, private manuscripts, maps, paintings, drawings, photographs, films, sound recordings, machine-readable data, and printed sources. Although the holdings of the various media divisions of the Archives Branch certainly have useful material for researchers interested in the history of the Canadian North (see Section V below), the records of the Government of Canada preserved in the Federal Archives Division likely contain the most extensive and useful sources.

The Federal Archives Division

The Federal Archives Division is responsible for the appraisal, acquisition, custody, and reference of the unpublished historical records created and received by the departments and agencies of the Government of Canada since 1867 and of some of its predecessors. The holdings of the Division, which occupy 22 kilometres of shelf space, document all aspects of Canadian history from the eighteenth century to the present. These holdings take such forms as docketts, files, letterbooks, reports, registers and indexes, and similar types of written and typewritten documentation.

By the Public Records Order of 1966 (P.C. 1966-1749), the Dominion Archivist, under the general direction of the Treasury Board, received complete authority over the scheduling, destruction, and retention of all federal records. In meeting its responsibility to ensure that all departmental files that have lost their administrative usefulness are examined and that records with actual or potential historical research value are transferred to the Archives Branch on a regular and continuing basis, the Federal Archives Division works closely with the staff of the Records Management Branch, as well as with departmental records managers. Increasingly, the Division is performing the same functions for a growing number of Crown corporations and commissions of inquiry. With the accelerating pace of government decentralization, it is also assessing the historical value of regional and field office records. Once the records have arrived, the Division prepares suitable inventories and finding aids, provides in-person public service and reference, and answers telephone and written inquiries concerning the records in its custody. Through protective microfilming and physical restoration, it also attempts to ensure the conservation of its often fragile holdings.

The holdings of the Federal Archives Division are organized into separate record groups. The archival record group (RG) is generally a body of records of a government department, agency, or branch that exhibited administrative continuity over time. The records are related functionally and organizationally through common file registry systems. As can be seen from the following pages, most

record groups are confined to single government departments or major branches within them.

Reference Aids and Research Facilities

Aside from special publications, there are three levels of reference aids produced by the Federal Archives Division to help researchers use its holdings:

1. **Historical Records of the Government of Canada in the Federal Archives Division, Public Archives of Canada**, Terry Cook and Glenn T. Wright, compilers, (Ottawa, 1978). This book summarizes the contents of the Division by listing the titles and outside dates of the various series within each record group. By using it, researchers should be able to assess the feasibility of their topics and focus their inquiries before proceeding to consult more detailed reference tools. In the forthcoming second edition (1980), administrative outlines have been added for each record group in order to explain more fully the nature of the agencies which created the records.
2. **Inventories**. Inventories are prepared for each record group and contain for each series, or part of the record group, short administrative histories of the sub-unit or office involved and a brief, general mention of the type and nature of the records in the series. Inventories also have notes on the administrative history of the agency as a whole, information on available finding aids, and lists of volumes having access restrictions.
3. **Finding Aids**. The Division indexes or lists items down to the single file as the basic unit. Finding aids take such forms as contemporary registers of correspondence and indexes to registers, shelf lists, file lists, card indexes, and for larger, more heavily used record groups computer-generated, subject indexes. The latter include portions of the records of the Northern Administration Branch (RG 85).

The above reference tools may be used in the Federal Archives Division between 8:30 A.M. and 4:45 P.M., Monday to Friday, during which time archivists are also available for consultation. Once researchers have identified and ordered the material desired, they can store it in lockers and consult it in the Reading Room twenty-four hours per day, seven days a week, including statutory holidays.

To be fair to other researchers, and to ensure that records are not harmed or lost, no original documents may be borrowed for use outside the Archives building. However, the Division is committed to extensive microfilming of its holdings in order to preserve fragile original records and such microfilmed material may be borrowed, three reels at a time, through the inter-library loan system.

Specific inquiries should be addressed to the Federal Archives Division, Public Archives of Canada, 395 Wellington Street, OTTAWA, Ontario, Canada, K1A 0N3 or telephone (613) 996-8507.

Access to Government Records

Access to government records is currently controlled by the Access Directive of the Government of Canada. Records more than thirty years old are open to the public unless they fall into specific exempted areas. "Exempted records" are those the release of which would form a breach of faith with a foreign government, be contrary to law, violate the privacy of any individual, or be detrimental to national security and intelligence. In addition, personnel records of individual public servants may only be released ninety years after the birth of the individual involved. At the discretion of the creating department or its successor, some federal archival records less than thirty years old, in the custody of the Federal Archives Division, may be consulted by researchers.

SOURCES FOR THE STUDY OF THE CANADIAN NORTH

I. Records of Agencies Charged with the General Administration of the Canadian North

Certain federal departments and branches have been explicitly responsible for the general administration of the Canadian North. The records of these agencies are most fruitful for studying northern Canada and are described below in order of importance. In all cases, the inclusive dates in the title lines refer to the actual records, not the years of operation of the agency itself. Conversely, in the text, inclusive dates usually refer to the period during which a particular administrative unit operated.

RG 85 Northern Affairs Program, 1890-1977, 340.5 metres

The most extensive and useful group of northern records has been produced by the Northern Affairs Program and its major direct predecessors: the Northern Administration Branch, 1951-1971; the Northwest Territories and Yukon Branch (sometimes Bureau or Service), 1922-1951; and the Mining Lands and Yukon Branch, 1906-1922. These agencies, with the partial exception of the last one, have been responsible for administering many social, environmental, economic, and local government programmes touching virtually all aspects of life in northern Canada. The two territorial governments and the activities of other federal departments in the North are also overseen and co-ordinated by the Northern Affairs Program and its predecessors. These varied responsibilities have permitted the Program to exercise general administrative authority over the affairs of the two territories.

Although various federal agencies responsible for land surveying, geological investigations, and law enforcement had from time to time operated in the North before the Klondike Gold Rush, the Yukon Territory Act of 1898 signalled the beginning of co-ordinated federal administration in the North. The Act separated the booming Yukon of the Gold Rush from the old North-West Territories (under whose nominal jurisdiction the North had been) and established it as a distinct administrative and political entity. A commissioner, assisted by an appointed (later elected) council, was to administer the local government of the Territory -- licenses, hospitals, schools, telephones, permits, lot leases, roads and trails, and "a

multitude of minor affairs of a purely municipal nature" -- and was to report directly to the Deputy Minister of the Department of the Interior in Ottawa (see RG 91 and RG 15 below).

The Department of the Interior itself was formed in 1873 to administer all federal lands and natural resources on the Canadian prairies, through the Railway Belt of British Columbia, and in the far North. Interior was charged with incorporating the largely unsettled areas of Canada into John A. Macdonald's National Policy, which envisioned an integrated nation from sea to sea. The rapid expansion of the West and the North in population, settlement, and resource development forced the Department to widen its horizons and structures, with various branches subdividing again and again to cope with much enlarged responsibilities. In 1881, for example, the Timber, Mines, and Grazing Branch split from the Dominion Lands Branch to administer those activities on federal land. In 1906, as a result of growing coal mining activities in Alberta, increasing petroleum and natural gas discoveries on the prairies, and the varied gold and other mineral operations in the Yukon, a separate Mines Branch was created from the Timber, Mines, Grazing, and Irrigation Branch. In 1909, this new Mines Branch was renamed the Mining Lands and Yukon Branch to reflect more accurately the true nature of its work.

The Mining Lands and Yukon Branch was responsible for leasing federal land for mining purposes. It administered coal leases and coal mining, quartz and gold claims, gold royalties, dredging, hydraulic mining, petroleum and natural gas, timber in the Yukon Territory, tar sands, quarries, and water rights. The archival records of the Mining Lands and Yukon Branch reflect these activities. Although some of the files relate to the prairies, the majority concern mineral resource development in the North.

The increasing significance of the northern functions of the Mining Lands and Yukon Branch was reflected by an important administrative change in 1914. The annual report of the Commissioner of the Yukon (with the attached sub-reports of the Controller, Gold Commissioner, Crown Timber and Land Agent, Director of Surveys, and Assistant Gold Commissioner) had until that date been sent directly to the Deputy Minister of the Interior. In 1914, the whole apparatus of local government (as represented by the annual report of the Commissioner of the Yukon Territory) began reporting to the Controller of the Mining Lands and Yukon Branch, rather than to the Deputy Minister of Interior. This arrangement continued throughout the life of the Mining Lands and Yukon Branch to 1922, although the Commissioner's report on local government was replaced by reports of the Yukon Gold Commissioner and the Yukon Crown Timber and Land Agent when the local government structure of the Yukon and its elected council was drastically reduced in 1918. As a result, a small minority of the records of the Branch concern such matters as furs, schools, and hostels. Nevertheless, the vast majority of these records are mineral claims, reports on and the development of policy and regulations concerning such claims, applications, leases, grants, royalties, revenue collections, and correspondence.

In 1922, this growing centralization of northern administration was formalized in the creation of the new Northwest Territories and Yukon Branch. Its creation

rested in no small part on the continued rapid decline of the Yukon (thus rendering local government at Dawson less feasible), the 1920 discovery of oil at Norman Wells, the establishment in 1922 of Wood Buffalo National Park, and the desire of the government to re-establish the pre-war northern voyages -- now called the Eastern Arctic Patrol -- to assert Canadian arctic sovereignty.

The Northwest Territories and Yukon Branch was an independent unit within the Department of the Interior, the equivalent of the branches devoted to forestry, surveys, water power, and national parks. The responsibilities of the Northwest Territories and Yukon Branch were for "all matters, with the exception of mining, pertaining to the Department of the Interior and having to do with the Northwest Territories and Yukon", encompassing education, welfare, public health, timber, trapping, water rights, fishing, agriculture, fur farming, prospecting, surveying, game protection, the administration of Wood Buffalo National Park, arctic exploration and supply (the Eastern Arctic Patrol), scientific research, inspection tours, trading, sovereignty, and all general administration, including licencing powers, selling and leasing land, liquor control, maintaining law and order, and municipal government services, as well as supervision of the territorial councils and ordinances.

In all these areas the Branch involved itself, usually by monitoring, co-ordinating, or regulating private endeavours, rather than by active construction or operations on its own part. Nevertheless, the large extent of the Branch's records on all these subjects in the custody of the Federal Archives Division is an extremely rich collection for northern studies. Although the Northwest Territories and Yukon Branch was from time to time called a Service, Bureau, or Section, its functions (and the nature of its records) remained relatively unchanged from 1922 until its disappearance in 1951. Smaller series of records created during the same period of the Branch's existence relate to territorial mining lands (in effect a continuation after 1922 of the same kind of mining records described above for the Mining Lands and Yukon Branch); lands, timber, and grazing files; mining supervision and inspection records; and Fort Smith District Office records (including wardens' reports of Wood Buffalo National Park).

The great impetus given to the opening of the Canadian North by the Second World War (the Alaska Highway, Canol Project, Northwest Staging Route, and several communication networks) was reflected in important administrative changes in the post-war years. The Northwest Territories and Yukon Branch was replaced in 1951 by the Northern Administration and Lands Branch, which became part of the new Department of Northern Affairs and National Resources created in 1953 (transformed in 1966 to the Department of Indian Affairs and Northern Development). This greater visibility of northern administration within the federal bureaucracy represented a fundamental change in the government's approach to the North. After the war it became increasingly involved in active intervention in the North, often building its own facilities rather than regulating the efforts of others. Moreover, a much greater degree of overall planning and co-ordination of northern development was readily apparent.

The voluminous records of the Northern Administration Branch, which go back to the war and forward until the new file system of the Northern Affairs Program

appeared after 1971, reflect this increased and changed northern activity. The records cover such subjects as education, health, welfare, law and order, Inuit affairs, land, territorial ordinances and governments, finances, buildings, roads and bridges, airports, railroads, radio networks, defence, wildlife protection and management, Inuit arts and crafts, licenses, individual communities and settlements, conferences, private organizations and companies, exploration, scientific research, mineral resource development (gold, coal, oil, gas, quartz, etc.), fishing, furs, agriculture, public utilities of all kinds, forestry and fire prevention, justice and courts, liquor control, and land. Related series of records on many of the same subjects were created by the Administrator of the Arctic. There are also some files produced by the Northern Research Co-ordination Centre on various projects, surveys, and conferences.

The Northern Affairs Program, after 1971, continued the work of the Northern Administration and Lands Branch, with one important exception: government responsibility for the Inuit now became part of the Indian and Inuit Affairs Program, the former Indian Affairs Branch (RG 10). Still falling under the purview of the new Northern Affairs Program were two broad areas: the general administration of the North, including support of municipal and territorial governments, education, welfare, health, and other social services; and the development of Northern resources, including the building of roads and airports, maintenance of communications, protection of wildlife and the environment, and control of oil and gas exploration and mineral development. To date, the Federal Archives Division has received only a few files from the Program.

All files in RG 85 are listed by number, title, and date. In addition, there are contemporary indexes to the letters on the files of the Northwest Territories and Yukon Branch and a key-word computer-generated subject index for portions of the records of the Northern Administration and Lands Branch.

RG 22 Indian Affairs and Northern Development, 1867-1976, 120.5 metres

When the Department of the Interior (RG 15) was abolished in 1936, it was replaced in part by four departments in direct succession: Mines and Resources, 1936-1949; Resources and Development, 1949-1953; Northern Affairs and National Resources, 1953-1966; and Indian Affairs and Northern Development, 1966. The operational records of the individual branches which existed under one or more of these departments (including Interior) are maintained by the Federal Archives Division in separate record groups for each branch: Indian Affairs (RG 10), Forestry (RG 39), Parks Canada (RG 84), Northern Affairs (RG 85), Mines (RG 86), Surveys and Mapping (RG 88), and Water Resources (RG 89). Those records dealing with the overall aspects of the Department, such areas as the Deputy Minister's Office, Legal Division, Engineering and Construction Service, Information Services, Personnel, Technical Services, and Administrative Program, common to all branches and particular to none, are kept as an entity in RG 22. These records deal with the same subjects in many cases as do those in the separate record groups for each branch (such as RG 85), but from a different and usually broader perspective. These records also reflect the activities of agencies which report through the Minister of Indian Affairs and Northern Development and all predecessors: the Commissioner of the Yukon Territory, the Commissioner of the Northwest

Territories, the Historic Sites and Monument Board, and the Northern Canada Power Commission (RG 96). From 1918 to 1970, the Canadian Wildlife Service (RG 109) was also under the authority of the minister. As well certain commissions which reported to the minister are reflected in the records: the Advisory Commission on the Development of Government in the Northwest Territories (Carrothers Commission) and the Alaska Highway Pipeline Inquiry (Lysyk Inquiry). Therefore, although the records of Indian Affairs and Northern Development relate to many areas other than the Canadian North, those which do concern northern administration are a most valuable source.

The main difference between the northern material found in the records of the Northern Affairs Program and its predecessors (RG 85), and in those of the Department of Indian Affairs and Northern Development (RG 22), is one of scale. In general, RG 85 contains material on the formulation and implementation of northern policy at the level of the Northern Affairs Program and down; it tends to be narrower in focus than RG 22 -- in effect, the internal operations of the Program. In contrast, the records in RG 22 cover a wider canvas -- the relations of the Program with the outside world, whether within the same Department (the Deputy Minister, Legal Division, Engineering and Architecture Branch, etc.), politicians (the cabinet, members of parliament, and provincial, territorial, municipal, and foreign governments), or the general public (including citizen, business, and environmental lobbying groups).

The range of subjects covered by the files in RG 22 is as broad as that of RG 85: ministers' and deputy ministers' speeches, natural resource policy and conferences, railroads, roads, mining companies, centennial projects, animal files (by species), game laws, Dominion-Provincial Wildlife Conferences, power developments, legislation, territorial ordinances, regulations, parliamentary returns, exploration and arctic patrols, northern townsites and communities, Northwest Territory Council agendas, radio and telephone communications, arctic sovereignty, northern defence projects, schools, health facilities, welfare, pipelines, Advisory Committee on Northern Development, contracts (for roads, bridges, government buildings, Inuit houses, schools, and recreational facilities), construction files (by project), land matters (leases, sales, licences, lots, and land claims), scientific surveys, and general Inuit affairs, as well as many administrative files on departmental reorganizations, functions of branches and divisions, personnel matters, and general policy.

Although most of the files in RG 22 fall between the early 1920s and 1975, the collection is the best source, save only RG 85, for the study of northern Canada in this century. For most research topics, the relevant files in both record groups would have to be used. All files are listed by number, title, and date.

RG 18 Royal Canadian Mounted Police, 1868-1965, 357.3 metres

The North West Mounted Police (Royal North West Mounted Police in 1904, Royal Canadian Mounted Police in 1920) was established in 1873 to maintain law and order in the old North West Territories, which legally included the Canadian North as well. Although the NWMP was not charged with the general administration of the North, but only with the enforcement of law, it was often the only official

government presence in the area and, in such an administrative vacuum, frequently found itself forced to provide services far beyond its mandate of simple law enforcement. Although this was particularly evident in the Yukon during the Gold Rush, the situation was also similar across the entire North from the 1880s until at least the 1920s.

Aside from the enforcement of federal and territorial laws and regulations (especially regarding liquor), the capture of criminals, and the investigation of crimes, the Police also served as fishery and whaling overseers; licence, fee, and revenue collectors; mail carriers; assistants to Indian agents on treaty payment tours; protectors of Hudson's Bay and other companies' traders; wildlife wardens; customs collectors; mining recorders; coroners; justices of the peace; Crown lands and timber agents; fire wardens; construction crews (they blazed trails, wagon roads, and river routes); telegraph agents; and members of the two territories' councils. The NWMP officers on their extensive patrols opened up vast new stretches of the country: W.J.D. Dempster in the Yukon, E.A. Pelletier across the Barrens, and J.D. Moodie and Cortland Starnes through Hudson's Bay and the Arctic Islands were truly modern explorers. In all these roles, the Police wrote reports and letters that mirrored conditions on every aspect of the North, from food shortages to fishery violations, from prospectors' rowdyism to native hardships, from Dawson liquor violations to the plight of the wood buffalo. Its principal agents at the turn of the century -- Charles Constantine, Samuel B. Steele, Albert B. Perry, and Zachary T. Wood -- offer in their records revealing glimpses of the first years of a federal administrative presence in the north.

The records of the RCMP and its predecessors in RG 18 include the official correspondence, letterbooks, accounts, contracts, supplies, and files of the Comptroller's Office; the official correspondence, subject files, letterbooks, orders and regulations, crime reports, personnel and horse records, and finance and supply files of the Commissioner's Office; Divisional and Detachment Records, including letterbooks, telegrams, weekly reports, local orders, and daily journals; and modern central registry files. Perhaps most revealing is a separate series of Yukon records, including letterbooks and general orders of the Dawson City Headquarters, daily journals of detachments, and administrative subject files. In addition to registers and indexes created by the RCMP, there are file lists to serve as a finding aid for these records.

RG 91 Yukon Territorial Records, 1894-1951, 155 reels of microfilm

The Yukon Territory Act of 1898, as noted above, established local government in the Yukon. A commissioner was appointed as the chief administrator of the Territory to implement the policies and legislation of the Government of Canada, as expressed through the Department of the Interior. The commissioner was assisted by a six-person, appointed council which consisted of the leading federal administrators in the Yukon: the gold commissioner, judge, land titles registrar, legal adviser, and NWMP superintendent. The Yukon government was responsible for matters of a local nature, such as regulating and licencing local businesses and the provision of some rudimentary municipal services. The council gradually became totally elective with ten members by 1908. Yet, between 1918 and 1920, given the severe decline of the Yukon and its population, the offices of

commissioner and gold commissioner were combined, the council reduced to three members, and much effective responsibility centralized after 1922 in the new Northwest Territories and Yukon Branch in Ottawa.

The Yukon Territorial Records were loaned to the Public Archives of Canada in the 1960s for organization and indexing. After this was completed, the originals were sent to the Yukon Territorial Archives in Whitehorse; a microfilm copy of the holdings of RG 91 remains in the custody of the Federal Archives Division.

The records consist of outgoing correspondence in letterbook format from the Commissioner's Office, Gold Commissioner's Office, and Comptroller's Office; decisions, orders, and appeals of the Gold Commissioner's Court; territorial ordinances; applications (often with supporting details) for town lots in Dawson, marriage licences, and liquor licences; and several separate series of subject files. These files are a rich source, providing information on such subjects as doctor's fees, taxes, homestead land, local elections, roads, the fire department, surveys, schools, mining claims and methods, Indian reserves, postal service, dance halls, gambling, churches, missions, telephones, wireless, courts, permits, ordinances, licences, hospitals, timber lots, the cost of living, steamships, sewer systems, northern defence, scientific expeditions, customs, aviation, floods, individual companies, diseases, sports, tourism, water diversion, the White Pass and Yukon Railroad, cemeteries, the North West Mounted Police, saw mills, and farming, among many others. While the letterbooks are for the 1898 to 1924 period, the files continue until the 1950s. A file list serves as the finding aid to these records.

RG 15 Interior, 1821-1961, 654.3 metres

As noted before, the Department of the Interior was created in 1873 to administer the land and natural resources of the prairies and the North. After the settlement process in the West had been largely completed, control of natural resources was given to the prairie provinces and Interior lost most of its *raison d'être*. It was abolished in 1936, and its remaining federal responsibilities were assumed by the new Department of Mines and Resources and its many successors (see the entry for RG 22 above). In large part, the many branches of Interior (Northwest Territories and Yukon, National Parks, Forestry, Water Power, etc.) continued on after 1936 in other departments and maintained their records systems intact; accordingly, these records, as in the case of RG 85, have all been assigned to separate archival record groups. As a result, the records in RG 15 are now composed primarily of the records of the Dominion Lands Administration plus some scattered materials created by the deputy minister or the departmental secretariat.

In the Deputy Minister's Office records, there is material relating to the Canadian Arctic (maps, memoranda, reports, documents, and publications on the Arctic Islands; pay lists of CGS Arctic; and extracts of F.H. Kitto's report on the Mackenzie District); federal and territorial expenditures in the Yukon; departmental organization and staff; resource agreements; and orders in council.

The records of the Dominion Lands Administration contain several useful areas for northern research. The precursor of the Mines Branch and the Mining Lands and Yukon Branch (see RG 85 above) was from 1881 to 1906 the Timber, Mines,

Grazing, and Irrigation Branch. Although most of its records relate to the West, a significant number after 1898 refer to the Yukon. In content, they are virtually the same as the records described for the Mining Lands and Yukon Branch records in RG 85. Patents for homestead land received from the Crown are also available, and may be located for Dawson by land lot and group number or by the surname of the homesteader. Another useful source is the applications by the Métis of the Mackenzie River District in 1921 for a grant of \$240 for the extinguishment of their Indian title. These applications, often with useful supporting documents, have an alphabetical index.

The best source in RG 15 on the North is the central registry files of the Dominion Lands Branch. Although the vast majority of these files relate to western settlement and resource development, there is nevertheless significant northern material scattered through the series. There are files, for example, on such subjects as arctic sovereignty, Wrangel Island, Stefansson's northern activities, extension of the Fisheries Act to the Northwest Territories, the Yukon Gold Rush, the Alaska boundary, the Hudson Bay expeditions, William Ogilvie's northern trips, Bernier's planned North Pole expedition, and CGS Arctic.

Almost all records in RG 15 are listed. In addition, most land records are indexed by lot or sectional designation and by homesteaders' surnames. There are also subject indexes to certain file series.

RG 10 Indian Affairs, 1677-1978, 1731.2 metres

Indian affairs in Canada have been administered by the Indian Affairs Branch within numerous departments (from 1880 to 1936 it was itself a separate department). The Branch -- since 1971 the Indian and Inuit Affairs Program -- has been responsible for the education, economic development, resource administration, local government, social assistance, housing, and lands and membership registration for Canadian Indians, as well as treaty negotiations, annuity payments, trust funds, enfranchisement, and reserve allocation.

Treaties 8 and 11 cover Indians north of 60 degrees. For these natives, the records of the Indian Affairs Branch for all its functions are relevant; therefore, the Branch is the principal federal administrative agency for these people. These records take the form of extensive central registry files, as well as records of the Superintendent General's Office, Deputy Superintendent General's Office, Trust Fund Office, Schools Branch, various investigative commissions, and fourteen separate superintendency and forty-eight agency offices across the country.

Most Indians of the Yukon and of the eastern half of the Northwest Territories are not, however, covered by treaties. Nevertheless, the Indian Affairs Branch did become involved in their welfare. While obviously no annuity or treaty payments were made, the Branch did establish agencies to administer areas of non-treaty Indians, especially regarding schools and relief. Consequently, Indians Affairs records offer a great deal of information on native conditions and general administration in the North. Aside from the usual file lists, the records may be located through contemporary registers and indexes and a modern computer-generated subject index. Few records created since 1971 have been transferred to

the Federal Archives Division; records concerning Inuit administration before that date are found in RG 85.

II. Records of Agencies Involved Significantly in the Canadian North

Although the agencies described above were responsible for the general administration of the Canadian North, many other units of the federal government have been, while carrying out their normal mandates, significantly involved in northern development. While compared to such agencies' overall work, their northern role may certainly have been limited, rather than general, and restricted perhaps to particular decades or periods. It nonetheless made a noted impact on northern Canada. The role of these agencies and the nature of their northern involvement and northern-related records are described below very briefly, in record group order. This section is designed to give researchers no more than a hint of areas they may profitably explore more fully. The finding aids in almost all cases are file lists.

RG 2 Privy Council Office, 1846-1978, 565.5 metres

The Privy Council Office assists in the transaction of cabinet business, drafts orders in council, and co-ordinates the operations of cabinet committees and task forces. As a result, although its work touches on every aspect of the role of the federal government, much regarding federal northern administration may be found in many series in RG 2. Orders in council alone grant the authority for territorial constitutional changes, land ownership and transfers, appointments of senior officials, establishment of royal and other commissions, and financial commitments, among many other things.

More particularly, the records of the Cabinet War Committee reflect all aspects of the work of the Permanent Joint Board of Defence which regulated Canadian-American relations during the Second World War. The minutes, supporting documents, and final decisions of the Cabinet War Committee relate to the Alaska Highway, Canol Project, air defence bases, radio networks, Northwest Staging Route, and raw materials for defence projects. There are also central registry files, for most of the same subjects, which are more interpretive and operational in nature.

RG 7 Governor General's Office, 1774-1966, 234.6 metres

Before the establishment of the Department of External Affairs in 1909, most correspondence to Canada from the British and foreign governments was received by the Governor General as the representative of the Crown. Correspondence from the Colonial Office in London in particular is very revealing about early days in the North: the transfer of Rupert's Land and the Arctic Islands to Canada, the Alaska and other boundary issues, arctic sovereignty, protection of the musk-ox, the Low and Bernier expeditions, and Greenland, among other subjects. These records take the form of dispatches and files. The British Embassy in Washington also sent the Governor General copies of Canadian-related correspondence dealing with Anglo-American relations, including whaling, seals, American arctic expeditions, Canadian policing and American citizens in the North, sovereignty, and Alaska.

After 1909, although the Governor General had less influence, he still maintained a series of informational files on many topics regarding foreign relations and defence in the North. Because other departments' files are often less than complete, this series is useful. As well there are files on tours in the North by various governors general and foreign dignitaries, including speeches, itineraries, and local arrangements.

RG 12 Transport, 1841-1976, 501.6 metres

Established in 1936, the Department of Transport was formed by an amalgamation of the former Departments of Marine, Railways and Canals, and National Defence (Civil Aviation Branch). The registry files of the Department of Transport contain much useful information on Canadian-American wartime defence projects, such as the Alaska Highway, Canol, and the Mackenzie Air Route, and on such post-war projects as the Early Warning Defence Systems.

Telecommunications in the North is another prominent theme occurring in these registry files. One example amongst many would be files on the Northwest Communications System providing commercial telephone and telegraph services from Edmonton to the Yukon-Alaska border. Although material on telecommunications is especially voluminous, there are air and marine transportation files scattered throughout. Surface transportation is not well represented, as these projects tend to be of recent vintage and few in number. Obvious exceptions are the files of the Klondike Mines Railway and other Yukon railways. Likewise, the Arctic Transportation Agency is not well represented, being of recent vintage (formed in 1971).

One final category of files should be mentioned, those dealing with arctic exploration. They predate the Department of Transport, which incorporated correspondence created by the Department of Marine. The various arctic expeditions of Bernier, Low, and Stefansson are examples, as well as those of other less prominent travellers in the North.

RG 24 National Defence, 1870-1977, 3246.2 metres

This Department was established in 1922 by the amalgamation of the Department of Militia and Defence, the Department of Naval Service, and the Air Board. Among its many records are files on such northern operations, primarily during the Second World War, as the Alaska Highway, Canol, Northwest Staging Route, airfields and aerodromes, RCAF site plans, naval radio stations, American accommodations in the North, trade with Alaska, American surplus supplies, Defence Research Board activities, and general communications. Aside from the Department's deep involvement with the Americans in northern defence projects as reflected in files on the above subjects, its regular records on individual forces units, military districts, recruiting, etc., detail the efforts of northerners involved in Canada's wars.

RG 25 External Affairs, 1876-1965, 452.7 metres

Since its establishment in 1909, the Department has co-ordinated the relations of Canada with the outside world. In its connections with Great Britain (dating in

these records from the founding of Canada House in 1880) and the United States, External Affairs carried on the work of the Governor General's Office (RG 7 above) and in many cases dealt with the same subjects: arctic sovereignty, whaling, sealing, British mining and other investments in the North, immigration, defence, boundaries, wildlife protection, and so on. Material created by the Washington Embassy regarding American interests in the Canadian North, particularly the many joint defence projects of the 1940s, is also very useful.

RG 36/7 Special Commissioner for Defence Projects in Northwest Canada, 1943-1947, 5.2 metres

In 1940, the Canadian and American governments established the Permanent Joint Board of Defence, which had the responsibility to recommend the construction of various transportation and communication facilities and the development of natural resources in northern Canada. The Office of Special Commissioner for Defence Projects in Northwest Canada was established in 1943 as a liaison between Canada and the United States to supervise and co-ordinate the activities of the Permanent Joint Board and to ensure continuous, effective Canadian participation in these projects. The Commissioner reported directly to the Cabinet War Committee (see RG 2 above) and was largely guided in his work by policy decisions made at that level. The records relate to the Cabinet War Committee itself, the Canol Project, the Northwest Staging Route, airfields and aerodromes, the Alaska Highway, natural resources, United States' accommodations and leases, trade with Alaska, and air communications.

RG 42 Marine, 1762-1967, 155.1 metres

Until it became part of the new Department of Transport in 1936, the Department of Marine -- on its own or united with Fisheries -- had since 1868 been responsible for ports and harbours, marine inspection, ship registration, pilotage, and navigational aids. The history of Canadian ships and crews involved in the North is reflected in such records.

More important, however, was the sponsorship by the Department of Marine -- occasionally with the Department of Naval Services, whose relevant records are also in RG 42 -- of several very important official government expeditions to the Arctic, including A.R. Gordon's investigations of Hudson Bay, 1884-1886; William Wakeman's patrol in 1897 past Baffin Island; CGS Neptune voyage of 1903; J.E. Bernier's three voyages, 1906-1911; the Canadian Arctic Expedition, 1913-1918; and the Hudson Straits Expedition, 1927-1928. These voyages not only helped to establish Canadian sovereignty in the Arctic through occupation, but also collected whaling licence fees, supplied North West Mounted Police detachments, delivered mail, made meteorological observations, monitored fish and wildlife conditions, and discovered and explored many of Canada's Arctic Islands. The central registry files of the Department of the Marine contain details of several of these voyages, especially Bernier's and those of the Canadian Arctic Expedition. For the latter, not only are there registry files on most individuals involved, organized by name; supplies and equipment; the rescue of CGS Karluk; the Stefansson-Anderson controversies; estimates; individual diaries; progress reports; mail; and scientific data, but also special Canadian Arctic Expedition records consisting of the official

journal of Stefansson's northern party, logs and accounting books of CGS Polar Bear, meteorological and tidal observations, and newspaper clippings.

RG 45 Geological Survey of Canada, 1842-1953, 48.2 metres

Since its establishment in 1842, the Geological Survey of Canada has conducted extensive scientific investigations and field surveys to determine the extent of Canada's natural resources. Because it was often in advance of the Topographical Surveys Branch (see RG 88 below) of the Department of the Interior, the GSC did extensive surveying and mapping as well. Its work also led naturally to the creation of the national museums, for many years under GSC control.

Because of its role, the GSC was responsible for exploring and publicizing vast areas of the Canadian North. The expeditions of Robert Bell to Hudson Bay in 1884 and 1885, Baffin Island in 1897, and Great Slave Lake in 1899; of G.M. Dawson and R.G. McConnell all through the Yukon and down the Mackenzie in 1887; of Joseph B. Tyrrell across the Barrens from Lake Athabasca to the Thelon River in 1893 and 1894; of A.P. Low in Ungava in 1893 and 1894 and aboard CGS Neptune all through the Arctic Islands in 1903; and of J. Mackintosh Bell and Charles Camsell on Great Bear Lake and the Coppermine in 1899-1901 -- these remarkable exploits, and others less famous like them, by the Geological Survey of Canada "did more than any other organization or group of persons to make the resources of northern Canada known to the government and to the public in Canada and the world over. By dispelling so much of the ignorance of the potentialities of northern Canada, they prepared the way for future advances of Canada's mining, forest, and farming frontiers." (Morris Zaslow, The Opening of the Canadian North, 1870-1914, p. 86)

In their reports, scientific papers, field notebooks, and general correspondence, GSC geologists and naturalists commented on many characteristics of the northern areas in which they worked: soil, forest conditions, mineral deposits, geological formations, climate, water power sites, travel routes, fish and game, and the native inhabitants and settlements they encountered. This valuable information on the north and the pioneering role of the GSC itself is revealed in its records, which take the form of the Director's letterbooks of outgoing correspondence, surveyors' field notebooks, Chief Geologist's files, and central registry files.

RG 88 Surveys and Mapping Branch, 1857-1971, 80.5 metres

This Branch has been primarily responsible for the extension of an accurate, comprehensive, and co-ordinated survey system of Crown land as a basis for discovery, settlement, resource development, and defence. Its predecessors have also been involved in astronomical and metrological work, irrigation, water power, and international and interprovincial boundary surveys. Although less active than the Geological Survey, the topographical surveyors -- led in the north by Otto Klotz, Thomas Fawcett, Guy Blanchet, and especially the intrepid William Ogilvie -- had a significant role in preparing northern Canada for settlement and development.

The main files series in RG 88 is the Surveyor General's Correspondence, which consists of incoming and outgoing correspondence with individual surveyors in the field, including instructions, reports, accounts, equipment lists, maps, and

memoranda on the survey party's activities. Many of these surveyors worked in the North and their reports occasionally contain lyrical passages on the landscapes they were traversing. There are, in addition, specific subject files covering such topics as William's magnetic north pole expedition, Behring Sea arbitration, weather stations in the Arctic, W.F. King's report (1905) on Canadian sovereignty over the Arctic Islands, Count de Sainville on the Arctic Coast and Mackenzie River, Yukon telegraphic communications, the Edmonton-Klondike route, A.R. Gordon's report on Churchill, field notes for some Yukon mining claims, and the Yukon-British Columbia-Northwest Territories boundaries.

RG 96 Northern Canada Power Commission, 1898-1970, 80 cm

In 1948, the Northwest Territories Power Commission was created to construct and operate power and utility plants. In 1950, the Yukon Territory was added, and in 1956, the name was accordingly changed to the Northern Canada Power Commission, which now maintains sixty-one plants. The records deal largely with the Northern Light, Power and Coal Company and its three subsidiaries: Dawson Electric Light and Power Company, Dawson City Water and Power Company, and the Yukon Telephone Syndicate Limited, all of which were taken over by the NCPC. The records consist of official seals, stock books, minutes, by-laws, contracts, and mortgages.

III. Records of Investigative Bodies and Commissions

Several important royal commissions and commissions of inquiry have been appointed to investigate aspects of northern development. These are described below in record group order. Many other commissions -- those on coal, transportation, and radio broadcasting, for example -- doubtlessly include incidental material on northern, as well as the rest of, Canada. Included below, however, are only those commissions explicitly and exclusively devoted to aspects of Canada north of 60 degrees.

RG 33/30 Commission on the Staking of Certain Areas of the Crown in the North West Territories and Yukon Territory, 1951, 1 cm

The records consist solely of the final report of the Commission which was charged to investigate the practices of the Sun Oil Company and the California Standard Company regarding the staking of certain areas pursuant to the Regulations for the Disposal of Petroleum and Natural Gas Rights in the Yukon and Northwest Territories. The Commissioner was Kenneth J. Christie, Chief Mining Inspector of the Northwest Territories.

RG 33/31 Royal Commission on the Administration of Quartz and Placer Mining in the Yukon Territory, 1954, 1 cm

When the government proposed putting quartz and placer mining in the Yukon, previously regulated by the Yukon Quartz Mining Act and the Yukon Placer Mining Act, under a system of regulations arising from the Territorial Lands Act, as was the case in the Northwest Territories, there was "considerable opposition" expressed by interested Yukoners. Accordingly, this Commission under George E. Cole, an independent mining engineer, was appointed to investigate the issue. The records consist of his final report.

RG 33/76 Commission on Certain Charges Preferred Against Many Government Officials in the Yukon Territory, 1898, 20 cm

The records consist of a typescript of the proceedings of the Commission which investigated charges of malfeasance against officials in the Yukon during the early months of the Klondike Gold Rush. Many complaints were received that government officials accepted bribes in exchange for granting rich placer claims or used prior and privileged knowledge to stake valuable claims for themselves or their friends. The Commissioner was William Ogilvie, the celebrated surveyor-explorer and Commissioner of the Yukon Territory.

RG 33/105 Royal Commission on the Potentialities of the Arctic and Sub-Arctic Regions of Canada as a Grazing Country for the Development of Musk-ox and Reindeer Herds for Commercial and National Purposes, 1919-1921, 20 cm

Appointed in 1919, this Commission investigated the feasibility of establishing a reindeer and musk-ox industry in the North. Resulting from the Arctic experiences and lobbying pressure of Vilhjalmur Stefansson, the noted Arctic explorer, the Commission was created by the government as a useful forum for publicizing the idea of the domestication of reindeer and musk-ox. It was hoped that the domestication of such native northern animals, rather than the importation of such southern animals as cattle and sheep, would allow the Canadian North to become "a great permanent meat and wool producing area." The Chairman was J.G. Rutherford, and members included Stefansson himself and J.B. Harkin, Commissioner of Dominion Parks. The records contain two volumes of hearings, transcripts, and the final report.

RG 33/107 Commission on Claims of Certain Canadian Pelagic Sealers Alleged to have been Damnified by Reason of the Pelagic Sealing Treaty of 7 July 1911 Between Great Britain and the United States, Russia, and Japan, and by the Paris Award Regulations of 1893, 1913-1915, 1.5 metres

This Commission investigated over sixteen hundred claims for compensation filed by pelagic sealers. Denied the right to take seals as a conservation measure, the sealers applied for compensation, filing documents that reveal much about the nature of the northern seal fishery. The Commissioner was L.A. Audette. The records consist of transcripts of hearings, minute books, claims, correspondence, and the draft and final reports.

RG 33/110 Commission on the Treadgold and Other Concessions in the Yukon Territory, 1903-1904, 20 cm

This Commission was instructed to determine the optimum requirements for the removal of gold from the Klondike and to examine the control of water needed to work the stream gravels and river banks by hydraulic methods. The government had received many complaints that large operators, especially A.N.C. Treadgold, were buying out individual claims and consolidating these into large properties needed for efficient hydraulic mining. This large-scale mechanization would have reduced severely the population and, it was feared, the development of the Yukon

Territory. The Commissioners were B.M. Britton, B.T.A. Bell, and J.E. Hardman. The records consist of transcripts of the hearings and the final report.

RG 36/13 Advisory Commission on the Development of Government in the Northwest Territories, 1965-1966, 50 cm

Under the Chairmanship of Dean A.W. Carrothers, the Commission was appointed to advise the Minister of Northern Affairs and National Resources on the political and constitutional development of the Northwest Territories. The records contain verbatim reports of public hearings; abstracts of briefs, submissions, and hearings; and descriptions of settlements. Additional records of the Commission may be found in RG 22.

RG 126 Mackenzie Valley Pipeline Inquiry, 1970-1977, 15.8 metres

Under Commissioner Mr. Justice Thomas R. Berger, the Mackenzie Valley Pipeline Inquiry investigated the conditions under which a pipeline should be built down the Mackenzie Valley to bring Arctic resources to southern markets, paying particular attention to the social, economic, and environmental impacts of such an energy corridor and to native land claims. Because of its many and widely-scattered hearings in northern communities and the numerous exhibits it received, the Inquiry's records mirror not only resource and pipeline concerns, but also every aspect of life in the North. The testimony of the Inuit and Indians about their traditions, legends, and lifestyles; of white settlers about their history and communities; and of resources companies about their development proposals, is particularly revealing. The records consist of verbatim transcripts of the Inquiry's formal and community hearings; submissions and exhibits received from the public; and files, speeches, maps, photographs, and reports.

IV. Other Record Groups

Many of the 128 record groups in the Federal Archives Division contain material useful to researchers interested in the North. As mentioned earlier, the best means of gaining an overview of the nature of the record groups is by consulting Historical Records of the Government of Canada in the Federal Archives Division, Public Archives of Canada and then by utilizing the Division's inventories and finding aids. Certainly nothing more can be given here than the most cursory glance at the obvious highlights of several other record groups of agencies which from time to time have been involved in northern Canada.

The records of the Post Office (RG 3) contain inspectors' reports, information on individual post offices, and material on northern mail services and routes. Some sources on the Yukon Field Force are located in the records of the Department of Militia and Defence (RG 9). Public Works records (RG 11) contain additional information to that found in RG 85 on the federal construction of buildings, bridges, and roads in the North, as well as such special projects as the Yukon Telegraph System. Experimental farm work is documented in the records of Agriculture Canada (RG 17). The Department of Finance (RG 19) generated material on territorial finances, assistance to northern municipalities, and taxation agreements. The records of Energy, Mines and Resources and its predecessors (RG 21) include those relating to the Emergency Gold Mining Assistance Act, the files

of which contain a wealth of information on gold companies operating in the North. Records of the Department of Fisheries (RG 23) contain information on whales, seals, licencing, illegal fishing, pollution, and northern fishery inspectors. The Department of National Health and Welfare (RG 29) is, in the course of its normal operations, much involved in the health of northern communities, not only in the administration of such general programmes as medicare, welfare, and pensions, but also in such special areas as dental and child care, nutrition, blindness, quarantine, and mental health. The actual personnel files of many leading public servants for many federal departments and agencies involved in the North (Charles Camsell, A.P. Low, Robert Bell, O.S. Finnie, for example) may be found in the records of the Public Service Commission (RG 32). The Resources for Tomorrow Conference of 1961 (RG 47/1) explored, between the federal and provincial governments, possibilities for the better development and management of Canada's renewable resources. The minutes, budgets, estimates, and personnel records of the Treasury Board (RG 55) provide information on the financial underpinnings of federal involvement in the North. The files of Defence Construction Limited (RG 83) relate to the various northern Early Warning Systems. Parks Canada records (RG 84) detail many species of northern wildlife, the administration of Wood Buffalo National Park, and Historic Site Service reports on the Yukon. The records of the Mines Branch (RG 86) concern, in part, northern mining roads, uranium exploration in the North, and various territorial and arctic expeditions. The documentation of the National Energy Board (RG 99), which is responsible for the regulation of oil and gas pipelines and exports, naturally has northern implications. Finally, the records of the Canadian Wildlife Service (RG 109) document the field operations of the Canadian Reindeer Project.

The above sources quite literally only scratch the surface of the rich possibilities for northern studies in the records created by the Government of Canada. It is no great exaggeration to say that the possibilities for fruitful inquiry into the history and development of Canada's North among the holdings of the Federal Archives Division need only be limited by the researcher's imagination and time.

V. Other Media Sources

Although a survey of sources for the historical study of northern Canada outside the holdings of the Federal Archives Division is well beyond the scale and scope of this booklet, researchers should at least be aware of the nature of the rich documentary collections relating to the North held in other media divisions of the Public Archives of Canada.

The Manuscript Division holds the private papers of individual Canadians, associations, companies, and institutions of national significance. The papers of Prime Ministers Laurier and King, and of their principal lieutenants Clifford Sifton and C.D. Howe, for example, contain much on the early assertions of arctic sovereignty and Canadian-American wartime defence projects in the North, respectively. The records of public servants (R.M. Anderson, Charles Constantine, Diamond Jenness, J.B. Harkin), explorers (Stefansson, Ogilvie, Bernier, Stokerson), and companies (Yukon Consolidated Gold Mining Corporation) are obviously essential sources. In addition, the personal diaries, letters, and even cairn

documents of missionaries, fur traders, explorers, surveyors, police officers, and prospectors often contain poignant comments and useful information.

The National Map Collection holds nearly one million cartographic items, many relating to the Canadian North. The earliest maps from the beginnings of exploration up until the end of the nineteenth century were often drawn by explorers (or their assistants) in searching for the elusive North West Passage, attempting the several rescue missions of Sir John Franklin, or establishing sea routes for the fur trade. Included among these maps are works by Jens Munck, Luke Foxe, Samuel Hearne, Alexander Mackenzie, and William Baffin. The Collection also has extensive Arctic Ocean hydrographic charts and the maps of the Canadian Arctic Expedition, as well as such precise modern maps as those produced by the Inuit Land Use and Occupancy Study.

The Picture Division collects Canadian paintings, drawings, and prints documenting the country's past. Many voyages to the arctic waters before the age of photography included an artist to record the events of the trip. The artistic works of such men as George Bach and Robert Hood who accompanied Franklin, of Walter Waller May, Sir John Ross, and Samuel Gurney Cresswell, recorded the landscapes and peoples of the Arctic as well as the occurrences of the expeditions themselves. These works have a documentary as well as an aesthetic value, for they recorded the first visual image of the Arctic that could be made available to a wide public audience.

Similarly, the National Photography Collection preserves Canadian historical photographs. The advent of the age of photography meant that a photographer rather than a sketcher or painter accompanied most of the official government expeditions to the Arctic at the turn of the century. The photographs of Robert Bell on the Gordon expeditions; of Graham Drinkwater on the Wakeham patrol; of A.P. Low on the cruise of CGS Neptune; and of Grace Moodie, F.D. MacKean, and J.T.E. Lavoie on Bernier's expeditions provide realistic detailed documents -- which the impressionist images of the sketcher could never achieve -- of the opening of the North.

The Public Archives Library has an extensive collection of pamphlets and brochures (several of which relate to the North), as well as copies of departmental annual reports, parliamentary debates, and numerous reports, books, and periodicals issued by government departments.

Notes

Notes

Notes

Bell participa aux expéditions de Gordon; Graham Drinkwater accompagna la patronille Wakeham; A.P. Low prit part à la croisière du C.G.S. Neptune; enfin, Grace Moodie, F.D. MacKean et J.T.E. Lavoie collaborèrent aux expéditions de Bernier. Leurs photographies constituent des documents très réalistes et très détaillés sur l'ouverture du Nord, et jamais le crayon ou le pinceau impressionniste d'un artiste n'aurait pu atteindre à une telle vérité.

La Bibliothèque des Archives publiques possède une vaste collection de brochures (dont plusieurs sur le Nord), de copies de rapports annuels, de débats du Parlement, ainsi que de nombreux rapports, livres et périodiques publiés par les ministères du gouvernement.

Les objectifs et le format de la présente brochure ne permettent pas de mentionner tous les documents sur l'histoire du Nord canadien qui ne font pas partie du fonds de la Division des archives fédérales. Cependant, nous devons renseigner les chercheurs sur la richesse des collections concernant le Nord qui sont conservées dans d'autres divisions des Archives publiques du Canada.

La Division des manuscrits possède les documents privés d'individus, associations, compagnies et établissements canadiens de renommée nationale. Les papiers des premiers ministres Laurier et King, et ceux de leurs principaux lieutenants, Cliford Sifton et C.D. Howe, par exemple, contiennent de nombreuses références aux premières affirmations de la souveraineté dans l'Arctique et aux projets canado-américains de défense dans le Nord au moment de la guerre. Les documents laissés par des fonctionnaires (R.M. Anderson, Charles Constantine, Diamond Jenness, J.B. Harkin), par des explorateurs (Stefansson, Ogilvie, Bernier, Stokerson) et par des sociétés (la Yukon Consolidated Gold Mining Corporation) constituent manifestement d'autres sources essentielles. En outre, les journaux personnels, les lettres et même les documents déposés dans des cairns par des missionnaires, des trafiquants de fourrure, des explorateurs, des arpenteurs, des agents de police et des prospecteurs contiennent des observations saisissantes et des renseignements utiles.

La Collection nationale de cartes et plans réunit près d'un million d'articles cartographiques dont un bon nombre ont trait au Nord canadien. Elle compte les toutes premières cartes des premiers explorateurs : pour la plupart, et jusqu'à la fin du XIX^e siècle, elles étaient dessinées par les explorateurs (ou leurs assistants) toujours à la recherche de ce fameux passage du Nord-Ouest qui leur échappait; ou par ceux qui participèrent aux diverses missions de sauvetage de Sir John Franklin; ou encore par ceux qui tracèrent les itinéraires maritimes des circuits de traite de fourrure. Parmi ces cartes, on retrouve celles de Jens Munk, Luke Foxe, Samuel Hearne, Alexander Mackenzie et William Baffin. La Collection nationale de cartes et plans possède une abondante collection de cartes hydrographiques de l'océan Arctique, ainsi que les cartes de l'expédition canadienne dans l'Arctique; elle possède aussi des cartes très modernes et très précises comme celles de l'Étude sur l'utilisation et l'occupation des terres inuit.

Le Département de l'Iconographie réunit des tableaux, des dessins et des gravures de valeur historique. Il est souvent arrivé, avant l'invention de la photographie, que, quand on allait naviguer sur les eaux de l'Arctique, on emmenait un artiste qui puisse dessiner les événements du voyage. Les œuvres artistiques d'hommes tels que George Bach et Robert Hood, qui accompagnèrent Franklin, de Walter Waller May, de Sir John Ross et de Samuel Gurney Cresswell fixèrent les paysages et les visages de l'Arctique, ainsi que les péripéties mêmes de leurs expéditions. Ces œuvres ont une valeur à la fois documentaire et esthétique car elles constituent la première représentation visuelle de l'Arctique qui ait pu être transmise au grand public.

De même, la Collection nationale de photographies conserve les photographies historiques canadiennes. Après l'avènement de la photographie, on faisait plutôt appel à un photographe qu'à un dessinateur ou à un peintre pour accompagner les expéditions officielles du gouvernement dans l'Arctique au début du siècle. Robert

Les documents des Postes (RG 3) contiennent certains rapports d'inspecteurs, des informations sur les divers bureaux de poste et des documents sur les différents services et routes postales du Nord. Les documents du ministère de la Milice et de la Défense (RG 9) en comptent certains sur le corps expéditionnaire du Yukon. Les documents des Travaux publics (RG 11) renferment des renseignements qui s'ajoutent à ceux du RG 85 sur la construction par le gouvernement fédéral des édifices, des ponts et des routes dans le Nord, et sur certains projets spéciaux comme le réseau de télégraphie du Yukon. Dans les documents d'Agriculture Canada (RG 17), on trouve des précisions sur les expériences agricoles.

Le ministère des Finances (RG 19) a produit des documents sur les finances territoriales, l'aide aux municipalités du Nord et les ententes sur la fiscalité. Les documents du ministère de l'Énergie, des Mines et des Ressources et ses prédécesseurs (RG 21) comprennent ceux sur la loi d'urgence d'aide aux mines d'or. Ces dossiers sont remplis d'information sur les exploitations aurifères du Nord. Les documents du ministère des Pêcheries (RG 23) contiennent des renseignements sur les baleines, les phoques, les licences, le bracoconnage, la pollution et les inspecteurs des pêcheries du Nord. Le ministère de la Santé nationale et du Bien-être social (RG 29) s'est intéressé, dans le cours normal de ses opérations, à la santé des collectivités du Nord, et non seulement à certains programmes généraux comme l'assurance-maladie, l'assistance sociale et les pensions, mais aussi à certains secteurs spéciaux comme les soins dentaires, les soins des enfants, l'alimentation, la cécité, la quarantaine et la santé mentale. On trouve parmi les documents de la Commission de la fonction publique (RG 32) les dossiers de personnel de plusieurs fonctionnaires célèbres de divers ministères et organismes fédéraux qui ont œuvré dans le Nord (Charles Camshell, A.P. Low, Robert Bell, O.S. Finnie, par exemple). La Conférence sur les ressources et notre avenir, en 1961 (RG 47/1), a exploré, en faisant appel au gouvernement fédéral et aux gouvernements provinciaux, les diverses avenues possibles pour mieux exploiter et mieux administrer les ressources renouvelables du Canada. Les procès-verbaux, les données budgétaires et les dossiers du personnel du Conseil du Trésor (RG 55) nous font connaître les dessous financiers de la participation fédérale dans le Nord. Les dossiers de la Construction de défense limitée (RG 83) décrivent les divers systèmes de première alerte du Nord. Les documents de Parcs Canada (RG 84) contiennent des détails sur un bon nombre d'espèces d'animaux du Nord et sur l'administration du parc national Wood Buffalo; ils comprennent également les rapports du Service des lieux historiques du Yukon. Les documents de la Direction des mines (RG 86) concernent en partie les routes minières du Nord, l'exploration de l'uranium dans le Nord et diverses expéditions territoriales et arctiques. La documentation de la Commission nationale de l'énergie (RG 99), qui régit les oléoducs, les gazoducs et les exportations de pétrole et de gaz naturel, parle naturellement quelque peu du Nord. Enfin, les documents du Service canadien de la faune (RG 109), contiennent des renseignements sur les opérations faites sur le terrain dans le cadre du projet canadien du renne.

Ces sources ne font qu'effleurer littéralement la surface du profond réservoir que constituent, pour les études sur le Nord, les documents produits par le gouvernement du Canada. On peut affirmer, sans exagération, que les chercheurs n'ont pas d'autres limites que leur imagination et le temps dont ils disposent, lorsqu'ils désirent étudier l'histoire et le développement du Nord canadien grâce au fonds de la Division des archives fédérales.

extraction hydraulique rentable. Cette mécanisation à grande échelle aurait réduit grandement la population et risquait de compromettre le développement du Yukon. Les commissaires en étaient B.M. Britton, B.T.A. Bell et J.E. Hardman. Parmi les documents, on compte les transcriptions des délibérations et le rapport final.

RG 36/13 Commission consultative sur le développement du gouvernement dans les Territoires du Nord-Ouest, 1965-1966, 50 cm

Cette commission a été formée, sous la présidence de A.W. Carrothers, pour conseiller le ministre des Affaires du Nord et des Ressources nationales sur le développement politique et constitutionnel des Territoires du Nord-Ouest. Les documents consistent en comptes rendus pour mot des audiences publiques, en résumés des mémoires présentés, des exposés et des audiences; on y trouve aussi des descriptions des établissements de colonisation. On trouvera d'autres documents de cette commission dans le RG 22.

RG 126 Enquête sur le pipeline de la vallée du Mackenzie, 1970-1977, 15,8 mètres

Sous la présidence du commissaire, le juge Thomas R. Berger, la Commission d'enquête sur le pipeline de la vallée du Mackenzie a étudié les conditions dans lesquelles il y aurait lieu de construire un pipeline le long du fleuve Mackenzie. Celui-ci devait servir au transport des ressources naturelles de l'Arctique vers les marchés du Sud, et prendre tout particulièrement en considération les conséquences sociales, économiques et écologiques de l'édification d'un tel corridor énergétique, tout en tenant compte des revendications des autochtones. La commission a tenu de nombreuses audiences un peu partout chez les collectivités du Nord et on lui a présentée de nombreux documents. Son rapport reflète non seulement les préoccupations sur les ressources naturelles et le pipeline, mais aussi tous les aspects de la vie dans le Nord. Particulièrement intéressants sont les témoignages des Inuit et des Indiens sur leurs traditions, leurs légendes et leurs mœurs, ceux des colonisateurs blancs sur leur histoire et leurs communautés, et ceux des sociétés d'exploitation sur leurs projets de développement. Les documents comprennent des transcriptions mot pour mot des audiences officielles de la commission et de celles qu'elle a tenues au sein des diverses collectivités, des mémoires et autres documents qu'elle a reçus du public, ainsi que des dossiers, des discours, des cartes, des photographies et des rapports.

IV Autres groupes d'archives

Parmi les 128 groupes d'archives conservés à la Division des archives fédérales, nombreux sont ceux qui renferment des documents utiles aux chercheurs qui s'intéressent au Nord. Comme nous l'avons déjà mentionné, la meilleure façon de se renseigner sur la nature des groupes d'archives est de consulter le guide Documents historiques du gouvernement du Canada et d'utiliser les inventaires et les instruments de recherche de la division. Ci-dessous nous décrivons seulement dans leurs grandes lignes les groupes d'archives d'organismes qui ont également œuvré dans le Nord canadien.

Ces documents consistent en une transcription des délibérations de la commission chargée d'enquêter sur certaines accusations de méfait contre des fonctionnaires du Yukon au cours des premiers mois de la ruée vers l'or du Klondike. On avait accusé plusieurs fonctionnaires d'avoir accepté des pots-de-vin en contrepartie de riches concessions aurifères et d'avoir abusé de leurs privilèges d'obtenir des renseignements privilégiés avant les autres pour revendre pour eux-mêmes ou pour leurs amis des concessions prometteuses. Le commissaire en était William Ogilvie, le célèbre explorateur-arpenteur et commissaire du territoire du Yukon.

RG 33/105

Commission royale sur la possibilité de faire des régions arctiques et sous-arctiques du Canada des pâturages pour y établir des troupeaux de rennes et de bœufs musqués à des fins commerciales et nationales, 1919-1921, 20 cm

Formée en 1919, cette commission a étudié la possibilité d'établir une industrie du renne et du bœuf musqué dans le Nord. À la suite des expériences dans l'Arctique et des pressions de célèbre explorateur de l'Arctique, Vilhjalmur Stefansson, le gouvernement a créé cette commission qui devint une tribune pour répandre l'idée de la domestication du renne et du bœuf musqué. On espérait qu'en domestiquant ces animaux aborigènes, au lieu d'importer des animaux du Sud comme les vaches et les moutons, on pourrait faire du Nord canadien une grande région productrice de viande et de laine. La commission avait pour président J.G. Rutherford et, comme membres, Stefansson lui-même et J.B. Harkin, commissaire des parcs fédéraux. Les documents contiennent deux volumes d'audiences, des transcriptions et le rapport final.

RG 33/107

Commission d'enquête sur les prétentions de certains chasseurs canadiens de phoques pélagiques qui disaient avoir été lésés par l'effet du traité du 7 juillet 1911 entre la Grande-Bretagne, les États-Unis, la Russie et le Japon, et par le règlement de Paris de 1893 sur les primes, 1913-1915, 1,5 mètre

La commission a étudié seize cents demandes d'indemnisation de la part de chasseurs de phoques pélagiques. Se voyant privés du droit de capturer des phoques par suite de mesures de conservation, les chasseurs de phoques exigeaient une indemnisation; les documents qu'ils présentèrent à cette fin sont très révélateurs sur la nature de la pêche au phoque dans le Nord. Le commissaire était L.A. Audette. Les documents renferment des transcriptions des délibérations, des registres de procès-verbaux, des réclamations, de la correspondance, ainsi que le projet de rapport et le rapport final.

RG 33/110

Commission d'enquête sur les concessions de Treadgold et sur les autres concessions du territoire du Yukon, 1903-1904, 20 cm

Cette commission avait pour mission de déterminer les exigences optimales de l'extraction de l'or dans le Klondike et d'étudier le contrôle de l'eau utilisée dans l'exploitation du lit et des rives des cours d'eau par des moyens hydrauliques. Le gouvernement avait reçu un certain nombre de plaintes à l'effet que de gros exploitants, comme la A.N.C. Treadgold, achetaient de nombreuses concessions individuelles afin d'étendre leur propriété aux dimensions nécessaires pour une bonne

RG 96 Commission d'énergie du Nord canadien, 1898-1970, 80 cm

En 1948, on a créé la Commission d'énergie des Territoires du Nord-Ouest pour construire et exploiter les centrales hydro-électriques. En 1950, on a étendu son activité au Yukon, puis, en 1956, on changeait son nom et elle devint la Commission d'énergie du Nord canadien. Elle exploite à l'heure actuelle 61 centrales. Les documents portent surtout sur la Northern Light, Power and Coal Company et sur ses trois filiales : Dawson Electric Light and Power Company, Dawson City Water and Power Company et le Yukon Telephone Syndicate Limited; toutes ces compagnies ont été prises en charge par la Commission d'énergie du Nord canadien. On y trouve aussi des sceaux officiels, des registres boursiers, des procès-verbaux, des règlements municipaux, des contrats et des hypothèques.

III Documents relatifs aux commissions d'enquête

Il y a eu plusieurs commissions royales et commissions d'enquête sur divers aspects du développement du Nord. Nous vous en donnons un exposé ci-après par ordre de groupes d'archives. Bien d'autres commissions, comme celles chargées d'étudier la situation du charbon, des transports, de la radiodiffusion, par exemple, ont produit des documents sur le Nord aussi bien que sur le reste du Canada. Toutefois, on ne trouvera ici que les commissions qui se sont consacrées exclusivement et exclusivement au Nord canadien, c'est-à-dire à la région située au nord du 60° degré.

RG 33/30 Commission d'enquête sur la revendication de certaines terres de la Couronne dans les territoires du Nord-Ouest et du Yukon, 1951, 1 cm

Ce fonds contient uniquement le rapport final de la commission d'enquête sur les pratiques de la Sun Oil Company et de la California Standard Company à propos de leur méthode de revendication de certaines terres, selon le règlement sur la disposition des droits sur le pétrole et sur le gaz naturel au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest. Le commissaire en était Kenneth J. Christie, inspecteur minier en chef des Territoires du Nord-Ouest.

RG 33/31 Commission royale sur l'administration des mines de quartz et les gisements aurifères dans le territoire du Yukon, 1954, 1 cm

Le gouvernement s'est heurté à une vive opposition de la part de certains habitants du Yukon, lorsqu'il forma le projet d'administrer les mines de quartz et les gisements aurifères du Yukon à partir d'un système de réglementation basé sur la loi sur les terres des territoires. En effet, jusqu'à ce moment, les mines avaient été réglementées par la loi du Yukon sur les mines de quartz et les gisements aurifères. Le gouvernement nomma donc cette commission, sous la direction de George E. Cole, ingénieur minier indépendant, pour étudier l'affaire. Nous avons réussi à conserver le rapport final.

RG 33/76 Commission d'enquête sur certaines accusations portées contre un certain nombre de fonctionnaires du gouvernement sur le territoire du Yukon, 1898, 20 cm

North, 1870-1914, p. 86) dit que ces exploits, et d'autres moins connus, de la Commission géologique du Canada « ont contribué plus que n'importe quelle autre organisation ou groupe de personnes à faire connaître au gouvernement, aux Canadiens et au monde entier les richesses du Nord canadien. En dissipant une grande part de l'ignorance que l'on entretenait sur les potentialités du Nord canadien, ils ont ouvert la voie aux développements futurs du Canada dans le domaine des mines, des forêts et de l'agriculture. »

Dans leurs rapports, leurs documents scientifiques, leurs cahiers de notes et leur correspondance générale, les géologues et les naturalistes de la Commission géologique du Canada ont commenté leurs observations des nombreuses caractéristiques des régions septentrionales où ils ont travaillé : sol, conditions des forêts, gisements minéraux, formations géologiques, climat, lieux propices à l'exploitation de l'énergie hydro-électrique, itinéraires de voyage, poissons et gibier, autochtones rencontrés et leurs établissements. Cette précieuse information sur le Nord et le rôle de pionnier de la Commission géologique du Canada transparaît dans ses dossiers. Ceux-ci comprennent des copies de lettres envoyées par le directeur, plus de cinq mille cahiers de notes d'arpentage, les dossiers du géologue en chef et les dossiers du registre central des dossiers.

RG 88 Direction des levés et de la cartographie, 1857-1971, 80, 5 mètres

La fonction principale de cette direction a été d'élaborer un système d'arpentage exact, complet et coordonné des terres de la Couronne devant servir de base aux découvertes, au peuplement, à l'exploitation des richesses naturelles et à la défense. Ses prédécesseurs se sont occupés d'astronomie et de métrologie, d'irrigation, d'énergie hydraulique et de l'établissement des frontières internationales et interprovinciales. Bien que moins actifs que les spécialistes de la Commission géologique du Canada, les arpenteurs, sous la direction d'Otto Klotz, de Thomas Fawcett, de Guy Blanchet et surtout de l'intépide William Ogilvie, ont joué un rôle très important dans le Nord et ont contribué grandement à la préparation de la colonisation et du développement du Nord Canadien.

La principale série de dossiers dans le RG 88 est la correspondance de l'arpenteur général. Elle comprend les lettres échangées avec les arpenteurs qui travaillaient sur le terrain; on y trouve des instructions, des rapports, des comptes rendus, des listes de matériel, des cartes et des notes sur l'activité de l'équipe d'arpentage. Nombre de ces arpenteurs travaillaient dans le Nord et leurs rapports contiennent à l'occasion des passages lyriques sur les paysages qu'ils rencontraient. On y trouve, en outre, certains dossiers-matière qui traitent de questions particulières comme l'expédition de William au pôle magnétique, le litige des droits de pêche dans la mer de Béring, les stations météorologiques de l'Arctique, le rapport de W.F. King (1905) sur la souveraineté du Canada sur les îles de l'Arctique, celui du comte de Sainville sur la côte de l'Arctique et le fleuve Mackenzie, des documents sur les communications télégraphiques au Yukon, la route Edmonton-Klondike, le rapport de A.R. Gordon sur Churchill, des notes d'arpentage sur des concessions minières du Yukon et un relevé des frontières du Yukon, de la Colombie-Britannique et des Territoires du Nord-Ouest.

ministère de la Marine, indépendant ou associé au ministère des Pêcheries, avait été responsable, depuis 1868, des ports de mer, de l'inspection maritime, de l'enregistrement des vaisseaux, du pilotage et des instruments de navigation. Les documents de RG 42 racontent donc l'histoire des navires canadiens et des équipages qui ont navigué dans le Nord.

Un fait plus important est toutefois à noter : le patrouillage par le ministère de la Marine, à l'occasion associée avec le ministère du Service naval dont les documents pertinents se trouvent aussi classés dans le RG 42, de plusieurs très importantes expéditions officielles du gouvernement dans l'Arctique, dont les trois voyages de J.-E. Bernier (1906-1911), l'expédition canadienne dans l'Arctique (1913-1918), l'expédition du détroit d'Hudson (1927-1928), le voyage du C.G.S. Neptune en 1903, les enquêtes de A.R. Gordon à la baie d'Hudson (1884-1886), et la tournée en patrouille de William Wakeham en 1897 au-delà de l'île Baffin. Ces voyages ont contribué à établir la souveraineté du Canada dans l'Arctique en l'occupant. De plus, ceux qui les ont faits ont aussi effectué la perception des droits de licence de pêche à la baleine, l'approvisionnement des détachements de la Police montée du Nord-Ouest, la livraison du courrier, des observations météorologiques, des études sur les conditions de la vie marine et de la faune, en plus de découvrir et d'explorer la plupart des îles canadiennes de l'Arctique. Les dossiers du registre central des dossiers du ministère de la Marine contiennent des détails sur plusieurs de ces voyages, surtout sur ceux de Bernier et sur ceux de l'expédition canadienne dans l'Arctique. Pour cette dernière, le registre central des dossiers donne des renseignements sur la plupart des membres de l'expédition, avec dossiers classés d'après leurs noms, sur les approvisionnements et le matériel, sur le sauvetage du C.G.S. Karluk, sur la controverse Stefansson-Anderson, sur les données budgétaires; il contient des journaux personnels, des rapports périodiques, des lettres, des données scientifiques; il renferme aussi les documents officiels de l'expédition canadienne dans l'Arctique, dont le journal officiel de l'expédition de Stefansson dans le Nord, les journaux de bord et les livres comptables du C.G.S. Polar Bear, des observations météorologiques et des données sur les marées, ainsi que des coupures de presse.

RG 45 Commission géologique du Canada, 1842-1953, 48, 2 mètres

Depuis son établissement en 1842, la Commission géologique du Canada a effectué des recherches scientifiques et des études sur le terrain pour mesurer l'étendue des ressources naturelles du Canada. Comme elle précédait souvent la Direction des levés topographiques (RG 88) du ministère de l'Intérieur, elle fit également de nombreux travaux d'arpentage et de cartographie. Ses travaux ont mené naturellement à la création des musées nationaux qui sont demeurés pendant bien des années sous le contrôle de la commission.

A cause de son rôle, la commission a été chargée d'explorer les vastes espaces du Nord canadien et de les faire connaître. On lui doit les expéditions de Robert Bell à la baie d'Hudson en 1884 et en 1885, sur l'île de Baffin en 1897 et au Grand lac des esclaves en 1899; la traversée du Yukon et la descente du Mackenzie, par G.M. Dawson et R.G. McConnell en 1887; le voyage de Joseph B. Tyrrell dans la toundra, du lac Athabasca à la rivière Thelon, en 1893 et 1894; les voyages de A.P. Low dans l'Inuvua, en 1893 et 1894, et à bord du C.G.S. Neptune dans les îles de l'Arctique en 1903; et celui de J. Mackintosh Bell et de Charles Cammell au Grand lac des Poires et à Coppermine en 1899-1901. Morris Zaslow (dans The Opening of the Canadian

Avant qu'il ne fasse partie du nouveau ministère des Transports en 1936, le

RG 42 Marine, 1762-1967, 155, 1 mètres

En 1940, le gouvernement canadien et américain ont établi la Commission permanente canado-américaine de défense qui avait pour mission de recommander, d'une part, la construction de diverses installations de transport et de communication et, d'autre part, l'exploitation des richesses naturelles dans le Nord du Canada. Le Bureau du commissaire spécial chargé des projets de défense dans le Nord-Ouest du Canada fut établi en 1943 pour servir de liaison entre le Canada et les États-Unis. Il avait la mission de surveiller et de coordonner l'activité de la commission permanente et de veiller à ce que le Canada participe effectivement, de façon soutenue, à ces projets. Le commissaire relevait directement du comité de guerre du cabinet (RG 2) et s'inspirait largement des décisions de cet organisme sur les orientations à prendre. Les documents portent sur le comité de guerre lui-même, le projet Canol, la route aérienne du Nord-Ouest, les pistes d'atterrissage et les aérodromes, la route de l'Alaska, les richesses naturelles, les baux de location et les établissements américains avec l'Alaska et les communications aériennes.

RG 36/7 Bureau du commissaire spécial chargé des projets de défense dans le Nord-Ouest du Canada, 1943-1947, 5, 2 mètres

Depuis son établissement en 1909, ce ministère est responsable des relations du Canada avec le monde extérieur. Dans ses rapports avec la Grande-Bretagne (qui remonte, dans ces dossiers, à la fondation de la Maison du Canada en 1880) et avec les États-Unis, le ministère des Affaires extérieures a poursuivi les travaux du Bureau du gouverneur général (RG 7) et, dans bien des cas, il s'agissait des mêmes sujets : la souveraineté dans l'Arctique, la pêche à la baleine, la chasse aux phoques, les mines britanniques et les autres investissements dans le Nord, l'immigration, la défense, les frontières, la protection de la faune, etc. Les documents produits par l'ambassade de Washington sont aussi très utiles en ce qui concerne les intérêts américains dans le Nord canadien, notamment les nombreuses opérations conjointes de défense des années 1940.

RG 25 Affaires extérieures, 1876-1965, 452, 7 mètres

Ce ministère a été formé en 1922 par la fusion du ministère de la Milice et de la Défense, du ministère du Service naval et de la Commission de l'air. Parmi ses nombreux documents se trouvent des dossiers sur certaines opérations dans le Nord, surtout au cours de la Seconde Guerre mondiale, comme la route de l'Alaska, Canol, la route aérienne du Nord-Ouest, les pistes d'atterrissage et les aérodromes, les plans d'aménagement de l'A.R.C., les stations navales de radio, les installations américaines dans le Nord, le commerce avec l'Alaska, les surplus américains, l'activité du Conseil des recherches de la défense, et les communications en général. Outre la participation active du ministère avec les Américains dans les projets de défense dans le Nord, les dossiers réguliers du ministère sur les unités individuelles des forces armées, les districts militaires, le recrutement, etc., donnent beaucoup de détails sur l'effort de guerre des gens du Nord.

RG 24 Défense nationale, 1870-1977, 3 246, 2 mètres

RG 7 Cabinet du gouverneur général, 1774-1966, 234, 6 mètres

Avant l'établissement du ministère des Affaires extérieures en 1909, la plus grande partie de la correspondance envoyée au Canada par le gouvernement britannique ou par les gouvernements étrangers était adressée au gouverneur général en sa qualité de représentant de la Couronne. La correspondance provenant du Colonial Office de Londres est, en particulier, très révélatrice des débuts du développement dans le Nord. On y traite du transfert de la Terre du Rupert et des îles de l'Arctique au Canada, des frontières de l'Alaska, de la souveraineté dans l'Arctique, de la protection du bœuf musqué, des expéditions de Low et de Bernier, fait parvenir au gouverneur général des copies de lettres, intéressant le Canada, sur les relations anglo-américaines, notamment la pêche à la baleine, les phoques, les expéditions américaines dans l'Arctique, les services canadiens de police, les citoyens américains dans le Nord, la souveraineté et l'Alaska.

Après 1909, même si son influence avait diminué le gouverneur général avait continué de maintenir une série de dossiers d'information sur diverses questions reliées aux relations extérieures et à la défense dans le Nord. Cette série de dossiers demeure utile car ceux des autres ministères ne sont pas toujours complets. En outre, on y trouve aussi des dossiers sur les tournées dans le Nord des gouverneurs généraux et des dignitaires étrangers, en particulier leurs discours, leurs itinéraires et le détail des arrangements locaux prévus pour leurs visites.

RG 12 Transports, 1841-1976, 501, 6 mètres

Le ministère des Transports a été formé en 1936, suite à la fusion du ministère de la Marine, du ministère des Chemins de fer et des Canaux, et de celui de la Défense nationale (Direction de l'aviation civile). Le registre central des dossiers du ministère des Transports contient de nombreux renseignements sur les projets de défense canado-américains du temps de guerre, tels que la route de l'Alaska, Canol, ou la route aérienne Mackenzie, et sur certains projets d'après-guerre comme les dispositifs de première alerte.

Les télécommunications dans le Nord constituent un autre thème important de ces dossiers du registre central. Citons, par exemple, parmi bien d'autres les dossiers du Système de communications du Nord-Ouest qui exploitait les services de téléphonie et de télégraphie d'Edmonton à la frontière Yukon-Alaska. Même s'il s'agit surtout de documents sur les télécommunications, on y trouve néanmoins certains dossiers sur le transport aérien et le transport maritime. Les transports terrestres y sont mal représentés car ils sont relativement récents. Les dossiers qui s'y rapportent sont peu nombreux, sauf, évidemment, ceux qui concernent le chemin de fer des mines du Klondike et les autres voies ferrées du Yukon. On n'y trouve pas beaucoup de documents non plus sur l'Agence des transports de l'Arctique, qui est d'origine relativement récente (1971).

Il y aurait lieu de mentionner une dernière catégorie de dossiers : ceux qui ont trait à l'exploration dans l'Arctique. Ils précèdent la création du ministère des Transports qui a intégré à ses dossiers la correspondance du ministère de la Marine. On y trouve, entre autres, des détails sur les expéditions dans l'Arctique de Bernier, Low et Steiansson, et sur celles d'autres explorateurs moins connus du Nord.

Bien qu'il n'y ait pas eu de traités signés avec la plupart des Indiens du Yukon et de la partie orientale des Territoires du Nord-Ouest, la Direction des Affaires indiennes s'est intéressée à leur sort. Naturellement, la direction ne leur a pas versé de rentes ni d'indemnisation, puisqu'il n'y a pas eu de traités. Elle a néanmoins établi des agences pour administrer le territoire de ces Indiens en particulier pour les écoles et l'assistance sociale.

Les documents des Affaires indiennes renferment de nombreux renseignements sur les conditions des autochtones et sur l'administration dans le Nord. On peut retracer ces documents, non seulement grâce aux listes de dossiers, et aux registres et index de l'époque mais aussi grâce à un index-matière informatisé moderne.

La Division des archives fédérales a reçu peu de documents créés depuis 1971; ceux qui concernent l'administration inuit et sont antérieurs à cette date se trouvent dans le RG 85.

II. Documents relatifs aux organismes qui ont contribué largement au développement du Nord canadien

En plus des organismes dont nous venons de parler et qui étaient directement responsables de l'administration générale du Nord canadien, plusieurs autres services du gouvernement fédéral ont contribué tout en restant dans les limites de leur mandat, au développement de cette région. Si on compare leurs réalisations à celles de ces premiers organismes, nous devons constater que, même s'ils ont eu une influence notable sur le Nord canadien, leur rôle n'était pas très étendu et s'est limité à certaines périodes. Nous vous présentons dans les pages qui suivent un exposé sommaire, par ordre de groupes d'archives, du rôle de ces organismes, de leur mode de participation au développement du Nord et de la nature des documents qu'ils ont produits sur ce sujet. La présente section a pour but de donner aux chercheurs un bref aperçu des domaines qu'ils pourraient avec profit explorer plus à fond. Dans la plupart des cas, des listes de dossiers sont disponibles.

RG 2 Bureau du Conseil privé, 1846-1978, 565, 5 mètres

Le Bureau du Conseil privé seconde le cabinet; il rédige les arrêtés en conseil et coordonne les travaux des groupes de travail et des comités du cabinet. Par conséquent, bien qu'il touche à tous les aspects du rôle du gouvernement fédéral, on peut trouver dans bien des séries du RG 2 un grand nombre de renseignements sur l'administration fédérale dans le Nord, en particulier, les arrêtés en conseil qui légifèrent entre autre sur les changements constitutionnels à apporter aux territoires, sur les octrois des titres des propriétés foncières et les transferts de biens-fonds, sur les nominations des hauts fonctionnaires, sur la mise sur pied des commissions royales, et sur les engagements financiers.

Il y a notamment les documents du comité de guerre du cabinet sur les aspects des travaux de la Commission permanente canado-américaine de défense de la Seconde Guerre mondiale; les procès-verbaux, les documents d'appui et les décisions du comité de guerre du cabinet sur la route de l'Alaska, le projet Canol, les bases de défense aérienne, les réseaux radiophoniques, la route aérienne du Nord-Ouest et les matériaux utilisés pour les opérations de défense; et aussi, les dossiers, plus détaillés, du registre central des dossiers.

Plusieurs des documents de la Direction des terres fédérales sont utiles pour effectuer des recherches sur le Nord. Le service qui a précédé la Direction des mines et la Direction du Yukon et des terres minières (voir le RG 85) fut, de 1881 à 1906, la Direction du bois, des mines, des pâturages et de l'irrigation. Bien que la plupart de ces documents concernent l'Ouest, il y en a quand même un certain nombre, après 1898, qui traitent du Yukon. Leur contenu ressemble passablement à celui des documents de la Direction du Yukon et des terres minières décrits dans le RG 85. S'y trouvent aussi les brevets des propriétés agricoles reçues de la Couronne; pour Dawson, il est possible de les localiser grâce au numéro du lot et du groupe ou d'après le nom de l'agriculteur. Mentionnons aussi, comme sources utiles, les demandes présentées par les métis du district de Mackenzie, en 1921, pour obtenir une subvention de \$240 afin d'annuler leur titre indien; accompagnées bien souvent de documents, ces demandes sont classées alphabétiquement.

Dans le RG 15, les documents les plus intéressants sur le Nord sont ceux du registre central des dossiers de la Direction des terres fédérales. Bien que la plupart de ces documents concernent la colonisation de l'Ouest et l'exploitation des richesses naturelles, on y retrouve néanmoins, dispersés, un nombre assez considérable de documents sur le Nord. Il y a des dossiers sur des sujets comme la souveraineté dans l'Arctique, l'île Wrangel, les activités de Stefansson dans le Nord, l'application de la Loi sur les pêches dans les Territoires du Nord-Ouest, la ruée vers l'or du Yukon, la frontière de l'Alaska, les expéditions vers la baie d'Hudson, les voyages de William Ogilvie dans le Nord, le projet d'expédition de Bernier au pôle Nord ou le C.G.S. Arctique.

Presque tous les documents du RG 15 sont répertoriés. En outre, la plupart des documents cadastraux sont indexés d'après la désignation du lot ou de la section et d'après le nom de l'agriculteur. De plus, certaines séries de dossiers ont un index-matière.

RG 10 Affaires indiennes, 1677-1978, 1 731, 2 mètres

Les affaires indiennes ont été administrées par la Direction des affaires indiennes qui au cours des années est passée d'un ministère à l'autre (de 1880 à 1936, c'était même un ministère indépendant). La direction, devenue en 1971, le Programme des affaires indiennes et inuit, est responsable de l'éducation des Indiens canadiens, de leur développement économique, de l'administration de leurs ressources, de leur gouvernement local, de l'assistance sociale, de leur logement, de l'enregistrement de leurs terres et de leurs membres. Elle s'occupe aussi des négociations des traités, des rentes, des fonds de fiducie, de l'affranchissement et de l'attribution des réserves.

Les traités 8 et 11 se rapportent aux Indiens vivant au nord du 60^e degré. Les chercheurs trouveront de nombreux renseignements dans les documents de la Direction des affaires indiennes; en effet, cette direction est le principal organisme fédéral qui se soit occupé de ces autochtones. Ces documents comprennent les nombreux dossiers du registre central des dossiers et ceux du bureau du surintendant général, du bureau du sous-surintendant général, du bureau du fonds de fiducie, de la Direction de l'administration des écoles, de diverses commissions d'enquête, de quatorze bureaux de surintendance et de quarante-huit agences disséminées dans le pays.

Les documents du territoire du Yukon avaient été prêtés aux Archives publiques du Canada dans les années 1960 pour être organisés et indexés. Une fois le travail terminé, les Archives publiques du Canada ont renvoyé les originaux aux Archives territoriales du Yukon, à Whitehorse.

La Division des archives fédérales a néanmoins conservé une copie microfilmée dans le groupe d'archives RG 91. Ce groupe renferme les copies de lettres envoyées par le bureau du commissaire, par celui du commissaire de l'or et par celui du contrôleur; les décisions, les ordonnances et les appels du tribunal du commissaire de l'or; les ordonnances territoriales; les demandes de terrains (souvent avec détails à l'appui) à Dawson; les licences de mariage et les licences d'alcool; et plusieurs séries distinctes de dossiers-matière. Ces dossiers constituent une source précieuse et contiennent des renseignements sur un grand nombre de sujets, tels que les honoraires des médecins, les impôts et les taxes, les propriétés agricoles, les élections locales, les routes, le service des incendies, les relèves, les écoles, les concessions minières, les méthodes utilisées dans les mines, les réserves indiennes, le service postal, les salles de danse, les jeux d'argent, les églises, les missions, le service téléphonique, la radio, les tribunaux, les permis, les ordonnances, les licences, les hôpitaux, les terres à bois, le coût de la vie, les navires à vapeur, les systèmes d'égout, la défense du Nord, les expéditions scientifiques, les douanes, l'aviation, les inondations, les entreprises commerciales, les maladies, le sport, le tourisme, le détournement des cours d'eau, la White Pass and Yukon Railroad, les cimetières, la Police montée du Nord-Ouest, les scieries, l'agriculture et beaucoup d'autres. Les copies de lettres couvrent la période de 1898 à 1924, mais les dossiers s'étendent jusqu'aux années 1950. Une liste de ces dossiers sert d'instrument de recherche pour retracer les documents.

RG 15 Intérieur, 1821-1961, 654, 3 mètres

Comme nous l'avons dit plus haut, le ministère de l'Intérieur a été créé en 1873 pour administrer les terres et les richesses naturelles des Prairies et du Nord. Quand le processus de peuplement fut à peu près achevé, les provinces des Prairies reçurent le contrôle de leurs richesses naturelles et le ministère de l'Intérieur perdit alors une grande partie de sa raison d'être. Il fut aboli en 1936 et les responsabilités fédérales qui lui restaient furent confiées au nouveau ministère des Mines et des Ressources, et, de là, elles passèrent aux ministères qui lui succédèrent (voir la notice du RG 22). La plupart des directions du ministère de l'Intérieur (Territoires du Nord-Ouest et du Yukon, parcs nationaux, forêts, énergie hydraulique, etc.) furent rattachées à d'autres ministères à partir de 1936, mais elles conservèrent leur propre système d'enregistrement des dossiers. Par conséquent, tous les dossiers, comme ceux du RG 85, ont été attribués à des groupes d'archives distincts. C'est ainsi que le RG 15 contient essentiellement les dossiers de la Direction des terres fédérales. On y trouve aussi quelques documents divers provenant du bureau du sous-ministre ou du secrétariat du ministère.

Parmi les dossiers du bureau du sous-ministre, on trouve des documents sur l'Arctique canadien (cartes, mémoires, rapports, documents et publications sur les îles de l'Arctique; les listes de paie du C.G.S. Arctic; des extraits du rapport de F.H. Kitto sur le district de Mackenzie); des documents sur les dépenses fédérales et territoriales; d'autres encore sur l'organisation du ministère et son personnel; et enfin des ententes sur les richesses naturelles et des arrêtés en conseil.

compagnies de traite, de gardiens de la faune, de douaniers, de greffiers des mines, de coroners, de juges de paix, d'agents des terres et des bois de la Couronne, de responsables de la lutte anti-incendie, de membres de la voirie (ils ont marqué des sentiers et des chemins), de télégraphistes et de membres des conseils des deux territoires. Ils ont ouvert, au cours de leurs longues randonnées, de vastes espaces : W.J.D. Dempster au Yukon, E.A. Pelletier dans la toundra, ainsi que J.D. Moodie et Cortland Staran à la baie d'Hudson et dans les îles de l'Arctique ont été de véritables explorateurs des temps modernes. Sous chacun de ces titres, les agents de gendarmerie ont rédigé des rapports et des lettres où se reflètent tous les aspects de la vie dans le Nord : les pénuries alimentaires, les violations des lois de la pêche, les bagarres des prospecteurs, la misère des autochtones, les infractions aux lois sur l'alcool, la situation critique du bison des bois. Ses principaux agents à la fin du siècle - Charles Constantine, Samuel B. Steele, Albert B. Perry et Zachary T. Wood - nous brossent, par les textes qu'ils ont rédigés, un tableau très révélateur des premières années de l'administration fédérale dans le Nord.

Les documents de la Gendarmerie royale du Canada et de ses prédécesseurs (RG 18) renferment la correspondance officielle, les copies de lettres, les comptes, les contrats, les approvisionnementnements et les dossiers du bureau du contrôleur; on y trouve aussi la correspondance officielle, les index, les copies de lettres, les consignes et règlements, les rapports criminels, les dossiers sur le personnel et les chevaux, les rapports financiers et les approvisionnementnements du bureau du commissaire; les documents des divisions et détachements, parmi lesquels des copies de lettres, des télégrammes, des rapports hebdomadaires, des ordonnances locales et des journaux de bord; et enfin les dossiers du registre central tel qu'on le connaît aujourd'hui. La série la plus révélatrice est peut-être celle des documents du Yukon qui comprend les copies de lettres et les ordonnances générales de l'administration du quartier général de Dawson, les journaux de bord des détachements et des dossiers-matière administratifs. Outre les registres et les index établis par la G.R.C., il y a des listes de ces dossiers qui servent d'instruments de recherche pour retracer les documents.

RG 91 Documents du territoire du Yukon, 1894-1951, 155 bobines de microfilm

La loi de 1898 sur le territoire du Yukon établissait, comme il est dit plus haut, une administration locale au Yukon. On y nomma un commissaire comme administrateur en chef du territoire pour y faire appliquer les politiques et les lois du gouvernement du Canada, exprimées par le biais du ministère de l'Intérieur. Le commissaire était secondé dans sa tâche par un conseil de six personnes nommées qui étaient les principaux administrateurs du fédéral au Yukon : le commissaire de l'or, le juge, le greffier des propriétés foncières, le conseiller juridique et le surintendant de la Police montée du Nord-Ouest. L'administration du Yukon était responsable de certaines questions à caractère local, comme la réglementation des entreprises commerciales, l'octroi de licences à ces entreprises et l'établissement de certains services municipaux rudimentaires. Graduellement, le conseil augmenta sa composition, et ses membres, au lieu d'être nommés, furent élus. En 1908, il comptait 10 membres, tous élus. Par contre, entre 1918 et 1920, à cause du déclin sensible des activités au Yukon et de la baisse de la population, le bureau du commissaire et celui du commissaire de l'or fusionnèrent; le conseil fut réduit à trois membres et le gros des responsabilités fut centralisé, après 1922, à la nouvelle Direction du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest à Ottawa.

du programme avec l'extérieur, que ce soit au sein même du ministère (le sous-ministre, le contenu, le service d'ingénierie et d'architecture, etc.), avec les hommes politiques (le cabinet, les députés et sénateurs, les administrations provinciales, territoriales et municipales et les gouvernements étrangers), ou encore avec le grand public (par le truchement, notamment, de divers groupes de pression - de citoyens, d'hommes d'affaires, ou de groupes écologiques).

L'éventail des sujets traités dans les dossiers du RG 22 est aussi vaste que celui du RG 85 : discours de ministres et de sous-ministres, déclarations et conférences sur les richesses naturelles, chemins de fer, voirie, sociétés minières, projets du centenaire, dossiers sur les animaux (classés par espèces), lois sur la chasse, conférences fédérales-provinciales sur la faune, centres hydro-électriques, législation, ordonnances territoriales, réglementation, documents parlementaires, patrouilles d'exploration dans l'Arctique, localités et collectivités du Nord, souveraineté dans l'Arctique, projets de défense dans le Nord, écoles, établissements de santé, assistance sociale, oléoducs, comité consultatif du développement du Nord, contrats (relatifs aux routes, aux ponts, aux édifices du gouvernement, aux logements des Inuit, aux écoles et aux installations récréatives), dossiers de construction (classés par projets), questions relatives aux terres (baux, ventes, licences, lots et concessions de terres), relevés scientifiques, affaires générales des Inuit, et enfin de nombreux dossiers administratifs sur les réorganisations ministérielles, les fonctions des diverses directions et divisions, les questions de personnel et des énoncés généraux de principes.

Bien que la plupart des dossiers du RG 22 se situent entre le début des années 1920 et 1975, cette collection demeure la meilleure source, après le RG 85, pour l'étude du Nord canadien au XX^e siècle. Les deux groupes d'archives contiennent des dossiers utiles pour tous les sujets de recherche. Tous ces dossiers sont répertoriés par numéros, titres et dates.

RG 18 Gendarmerie royale du Canada, 1868-1965, 357, 3 mètres

La Police montée du Nord-Ouest (la Gendarmerie royale du Nord-Ouest en 1904 et la Gendarmerie royale du Canada en 1920) a été établie en 1873 pour maintenir l'ordre public dans les anciens Territoires du Nord-Ouest qui, juridiquement, englobaient aussi le Nord canadien. Bien qu'elle ne fût pas chargée de l'administration générale du Nord mais simplement de l'application de la loi, elle était bien souvent le seul représentant du gouvernement dans les territoires et dut à maintes reprises, dans un tel vide administratif, rendre des services qui le fait fût particulièrement manifeste au moment de la ruée vers l'or au Yukon, il n'en demeure pas moins que telle était la situation sur tous les territoires du Nord à partir des années 1880 jusqu'aux années 1920, au moins.

Outre leurs fonctions ordinaires quant à l'application des lois et règlements fédéraux et territoriaux (surtout au sujet de la consommation d'alcool), la capture des criminels et les enquêtes sur les crimes, les membres de la police agissaient aussi à titre de gardes-pêche, (en particulier pour la pêche à la baleine), de percepteurs des droits de licence et des autres revenus, de postillons, d'assistants pour les agents des Indiens en tournée de paiement dans le cadre des traités, de protecteurs des commerçants de la Compagnie de la baie d'Hudson et des autres

aéroports, le maintien des communications, la protection de la faune et de l'environnement, ainsi que le contrôle de l'exploration pétrolière et gazière et de l'exploitation des gisements. La Division des archives fédérales n'a, jusqu'à maintenant, reçu que quelques dossiers de ce programme.

Tous les dossiers portant la cote RG 85 sont répertoriés par numéros, par titres et par dates. En outre, il y a des index de l'époque qui renvoient aux lettres se trouvant dans les dossiers de la Direction du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest, ainsi qu'un index-matière informatif par mots-clés pour une certaine partie des documents de la Direction de l'administration du Nord et des terres.

RG 22 Affaires indiennes et du Nord, 1867-1976, 120, 5 mètres

Après son abolition en 1936, les fonctions du ministère de l'Intérieur (RG 15) furent partiellement reprises par quatre ministères successeurs : les Mines et les Ressources (1936-1949), les Ressources et le Développement (1949-1953), les Affaires du Nord et les Ressources nationales (1953-1966), les Affaires indiennes et du Nord (1966). Les documents relatifs au fonctionnement des divers services qui ont existé au sein de l'un ou l'autre de ces ministères (y compris celui de l'Intérieur) sont conservés à la Division des archives fédérales qui a constitué un groupe d'archives pour chaque direction : Affaires indiennes (RG 10), Forêts (RG 39), Parcs Canada (RG 84), Programme des affaires du Nord (RG 85), Direction des mines (RG 86), Direction des levés et de la cartographie (RG 88), Direction des ressources hydrauliques (RG 89). Les documents qui ont trait à la marche générale du ministère - comme ceux du cabinet du sous-ministre, du contentieux, du service de l'ingénierie et de l'architecture, des services d'information, du service du personnel, des services techniques et du programme administratif - et qui sont communs à toutes les directions mais n'appartiennent à aucune en particulier, sont regroupés dans le RG 22. Ces documents portent, dans bien des cas, sur les mêmes sujets que ceux des divers groupes d'archives des directions (telle le RG 85), mais ils les abordent dans une autre perspective, en général plus vaste. Ces documents décrivent aussi les activités des personnes ou organismes relevant du ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien et de ses prédécesseurs, soit : le commissaire du Yukon, le commissaire des Territoires du Nord-Ouest, la Commission d'énergie du Nord canadien (RG 96). Le Service canadien de la faune (RG 109) relevait aussi de ce ministre de 1918 à 1970. On fait également mention dans ces documents de certaines commissions qui se rapportaient au ministre, soit : la Commission consultative du développement du gouvernement dans les Territoires du Nord-Ouest (Commission Carrothers) et l'Enquête sur le pipeline de la route de l'Alaska (Enquête Lysyk). Les documents du ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien se rapportent donc à de nombreux sujets plus ou moins reliés au Nord canadien, mais ceux qui concernent l'administration du Nord représentent une source très précieuse d'information.

Les documents du Programme des affaires du Nord et de ses prédécesseurs (RG 85) et ceux des Affaires indiennes et du Nord (RG 22) diffèrent surtout par leur portée. En général, le RG 85 contient des documents sur la formulation et la mise en œuvre de la politique du Nord au niveau du Programme des affaires du Nord et aux niveaux intérieurs; ces documents portent donc, en fait, sur la règle interne du programme et s'inscrivent dans une perspective plus étroite que ceux du RG 22. Ces derniers, en revanche, s'ouvrent sur des horizons plus grands et traitent des relations

section, ses fonctions (et la nature de ses dossiers) sont demeurées relativement les mêmes de 1922 à 1951, année où elle a cessé d'exister. Quelques séries peu volumineuses de documents créés au cours de la même période d'existence de la direction portent sur les terres minières territoriales (en fait, ce sont des documents miniers produits après 1922, du même genre que ceux dont il est question plus haut et qui émaient de la Direction du Yukon et des terres minières); les terres, le bois et les pâturages; la surveillance et l'inspection des mines; et les documents du bureau de district de Fort Smith (notamment les rapports des conservateurs du parc national Wood Buffalo).

La grande poussée que la Seconde Guerre mondiale a imprimée à l'ouverture du Nord canadien (la route de l'Alaska, le projet Canol, la route aérienne du Nord-Ouest et plusieurs réseaux de communication) s'est traduite par d'importantes transformations administratives au cours des années d'après-guerre. La Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon fut remplacée en 1951 par la Direction de l'Administration du Nord et des terres. Cette dernière fut rattachée au nouveau ministère des Affaires du Nord et des Ressources nationales créé en 1953 (transformé en 1966 pour devenir le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien). L'administration du Nord jouissait donc ainsi d'une place plus importante au sein de l'appareil fédéral, ce qui témoignait d'un changement fondamental d'attitude de la part du gouvernement vis-à-vis du Nord. Après la guerre, celui-ci y multiplia ses interventions et, souvent, y construisit ses propres installations plutôt que de se contenter de réglementer les activités des autres. De plus, il était manifeste que le développement du Nord faisait l'objet d'une coordination et d'une planification d'ensemble beaucoup mieux orchestrées. Sont là pour en témoigner les volumineux dossiers de la Direction de l'Administration du Nord, qui remontent aux années de la guerre et vont jusqu'à l'établissement du nouveau système de dossiers du Programme des affaires du Nord, après 1971. Ces documents portent notamment sur l'éducation, la santé, l'assistance sociale, l'ordre public, les affaires inuit, les terres, les administrations et ordonnances territoriales, les finances, la construction, les ponts et chaussées, les aéroports, les chemins de fer, les réseaux radiophoniques, la défense, l'administration et la protection de la faune, les arts et l'artisanat inuit, les licences, les établissements et les collectivités locales, les conférences, les compagnies et organismes privés, l'exploration, la recherche scientifique, l'exploitation des ressources minérales (or, charbon, pétrole, gaz, quartz, etc.), la pêche, la fourrure, l'agriculture, les services d'utilité publique, les forêts et la lutte contre les incendies, la justice et les tribunaux, la réglementation des alcools, et les terres. L'administrateur de l'Arctique a, lui aussi, produit plusieurs séries de documents connexes dont beaucoup portent sur les mêmes sujets. Il y a également quelques dossiers qui proviennent du Centre de coordination de la recherche sur le Nord et qui ont trait à divers projets, relevés et conférences.

Le Programme des affaires du Nord poursuivit, après 1971, l'œuvre de la Direction de l'Administration du Nord et des terres, à une exception près, et elle est importante : la responsabilité du gouvernement vis-à-vis des Inuit passe au Programme des affaires indiennes et inuit, autrefois appelé Programme des affaires indiennes (RG 10). La sphère de responsabilité du nouveau Programme des affaires du Nord comprenait encore deux grands domaines : celui de l'Administration générale du Nord, notamment le soutien aux administrations municipales et territoriales, l'éducation, l'assistance sociale, la santé et les autres services sociaux; et celui de l'exploitation des ressources du Nord, en particulier la construction des routes et des

Un grand changement administratif marqua, en 1914, l'importance accrue que prenaient les services du Nord de la Direction du Yukon et des terres minières. Le rapport annuel du commissaire du Yukon (ainsi que les sous-rapports du contrôleur, du commissaire de l'or, de l'agent de la Couronne chargé du bois et des terres, du directeur des levés techniques et du sous-commissaire de l'or) avait été jusqu'alà envoyé directement au sous-ministre de l'Intérieur. À partir de 1914, tous les responsables de l'administration locale (représentés dans le rapport annuel du commissaire du territoire du Yukon) commencèrent à faire rapport au contrôleur de la Direction du Yukon et des terres minières plutôt qu'au sous-ministre de l'Intérieur. On procéda de cette façon tout le temps que dura la Direction du Yukon et des terres minières, c'est-à-dire jusqu'en 1922, sauf qu'en 1918, au moment où furent sensiblement réduits la hiérarchie de l'administration locale du Yukon et le nombre de ses conseillers élus, le rapport du commissaire sur l'administration locale fut remplacé par un rapport du commissaire de l'or du Yukon et un autre de l'agent de la Couronne du bois et des terres du Yukon. C'est pourquoi un certain nombre des documents de la direction portent, par exemple, sur les fourrures, les écoles et les auberges. Toutefois, pour la majeure partie de ces documents, il s'agit de concessions minières, de rapports sur ces concessions, ou bien de textes portant sur l'élaboration des politiques et des règlements concernant ces concessions; on y trouve aussi des réclamations, des baux, des documents de subventions, de redevances, de perception des revenus, ainsi que la correspondance.

L'administration du Nord se centralisait ainsi toujours de plus en plus, ce qui amena la création, en 1922, de la Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon. La création de cette direction faisait suite, dans une certaine mesure, au déclin rapide et continu que connaissait le Yukon (ce qui rendait l'administration locale de moins en moins possible à Dawson), à la découverte en 1920 de pétrole à Norman Wells, à l'aménagement en 1922 du parc national Wood Buffalo et au désir du gouvernement de rétablir, comme avant la guerre, les patrouilles d'exploration dans le Nord - maintenant baptisées la patrouille de l'Arctique oriental - afin d'affirmer la souveraineté du Canada sur l'Arctique. La Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon constituait une section indépendante du ministère de l'Intérieur, au même titre que les directions qui se consacraient aux forêts, aux levés, à l'énergie hydraulique et aux parcs nationaux. Elle était responsable de toutes les questions, à l'exception des mines, qui relevaient du ministère de l'Intérieur et qui avaient trait aux Territoires du Nord-ouest et au Yukon, à savoir : l'éducation, l'assistance sociale, l'hygiène publique, le bois, le piégeage, les droits maritimes, la pêche, l'agriculture, l'élevage des animaux à fourrure, la prospection, les levés, la protection du gibier, l'administration du parc national Wood Buffalo, l'exploration de l'Arctique et les approvisionnements dans l'Arctique (la patrouille de l'Arctique oriental), la recherche scientifique, les tournées d'inspection, le commerce, la souveraineté et toutes les questions générales d'administration, y compris les pouvoirs d'octroyer les licences, la vente et la location des terres, la règle des alcools, l'ordre public, les services municipaux du gouvernement et la surveillance des conseils et ordonnances des territoires. La direction s'est intéressée à tous ces secteurs, mais elle préférait, la plupart du temps, surveiller, coordonner et réglementer les entreprises privées plutôt que d'entreprendre elle-même des projets à cet égard. La Division des archives fédérales possède une bonne partie des documents de cette direction sur tous ces sujets et l'on y trouve une foule de renseignements précieux sur le Nord. Bien que la Direction des Territoires du Nord-Ouest et du Yukon se soit appelée tantôt un service, tantôt un bureau, tantôt une

aspects de la vie dans le Nord canadien. C'est aussi le Programme des affaires du Nord qui supervise et coordonne l'action des deux administrations territoriales et celle des autres ministères fédéraux qui œuvrent dans le Nord, comme l'ont fait avant lui les organismes qui l'ont précédé. Grâce à ces responsabilités diverses, ce programme a pu exercer une certaine autorité administrative sur les affaires des deux territoires.

Bien que différents organismes fédéraux spécialisés dans l'arpentage, les recherches géologiques et l'application de la loi aient œuvré dans le Nord avant la ruée vers l'or du Klondike, ce n'est véritablement que par l'adoption de l'acte de 1898 sur le territoire du Yukon que le gouvernement fédéral a commencé à coordonner son administration dans le Nord. Cet acte séparait le Yukon de la ruée vers l'or, alors en pleine effervescence, des anciens Territoires du Nord-Ouest (dont le Nord relevait normalement) et en faisait une entité administrative et politique distincte. L'administration locale du territoire - licences, hôpitaux, écoles, téléphone, permis, location de terrains, voirie et une foule d'autres petites responsabilités de nature purement municipale - fut alors confiée à un commissaire secondé dans sa tâche par un conseil, d'abord nommé, puis, plus tard, élu; ce commissaire relevait directement du sous-ministre de l'Intérieur à Ottawa (voir plus loin RG 91 et RG 15).

Le ministère de l'Intérieur a été formé en 1873 pour administrer toutes les terres fédérales et les richesses naturelles dans les Prairies canadiennes, dans la région de la voie ferrée en Colombie-Britannique et dans le Grand Nord. Il avait pour mission de relier toutes les grandes terres en friche du Canada pour concrétiser la politique nationale de John A. Macdonald qui rêvait d'un pays qui s'étendît d'un océan à l'autre. Devant l'expansion rapide de l'Ouest et du Nord, par leur population, par leurs établissements, par l'exploitation de leurs richesses naturelles, le ministère a dû élargir ses horizons et ramifier ses structures; ses diverses directions se multiplièrent donc tant et plus pour faire face à tout un nouvel éventail de responsabilités. C'est ainsi, par exemple, qu'en 1881, la Direction des terres fédérales donna naissance à la Direction du bois, des mines et des pâturages. En 1906, par suite de la croissance des mines de charbon de l'Alberta, en raison des découvertes toujours plus nombreuses de gisements de pétrole et de gaz naturel dans les Prairies, devant les exploitations d'or et de certains autres minéraux au Yukon, on a détaché les services miniers de la Direction du bois, des mines, des pâturages et de l'irrigation pour en faire une direction distincte, la Direction des mines. En 1909, cette nouvelle direction reçut un nouveau nom, celui de Direction du Yukon et des terres minières, qui reflétait mieux la véritable nature de ses travaux.

La Direction du Yukon et des terres minières avait pour fonction de louer les terres fédérales à des fins minières. Elle s'occupait de la location des terrains relatifs aux mines d'or, du dragage, des mines hydrauliques, du pétrole et du gaz naturel, du bois sur le territoire du Yukon, des sables bitumineux, des carrières et des droits maritimes. Les documents d'archives qui se rapportent à la Direction du Yukon et des terres minières couvrent ces divers secteurs. Certains des dossiers ont trait aux Prairies mais la grande majorité concerne l'exploitation des ressources minérales dans le Nord.

Pour fins d'impartialité et pour s'assurer que les documents ne seront pas endommagés ou perdus, les documents originaux ne peuvent être sortis de l'immuable des Archives. Toutefois, la division microfilme ses fonds afin de préserver les documents les plus fragiles et ces documents microfilmés sont mis à la disposition des chercheurs; ceux-ci peuvent emprunter jusqu'à trois bobines simultanément en recourant au prêt entre bibliothèques.

Prière d'adresser ses demandes à la Division des archives fédérales, Archives publiques du Canada, 395, rue Wellington, Ottawa (Ontario) K1A 0N3, ou de composer le numéro (613) 996-8507.

Accès aux documents officiels

L'accès aux documents officiels est assujéti à une directive du gouvernement du Canada. Les documents de plus de trente ans sont rendus publics à moins de faire partie de certaines catégories exclues. On parle de « documents exclus » lorsque la publication pourrait être considérée par un gouvernement étranger comme un abus de confiance de la part du gouvernement du Canada, lorsqu'elle serait contraire aux prescriptions de la loi, ou lorsqu'elle pourrait porter atteinte au droit de tout individu à sa vie privée; entrent également dans cette catégorie les documents qui se rapportent à des questions de sécurité nationale et de renseignements. De plus, les dossiers du personnel à propos d'un fonctionnaire en particulier ne peuvent être rendus publics que quatre-vingt-dix ans après la naissance de ce fonctionnaire. Les chercheurs peuvent néanmoins consulter, avec la permission du ministre générateur des documents ou de l'organisme qui lui a succédé, certains documents archivés fédéraux à la garde.

DOCUMENTS POUR L'ÉTUDE DU NORD CANADIEN

I. Documents relatifs aux organismes chargés de l'administration générale du Nord canadien

Certains ministères et services fédéraux ont été expressément chargés de l'administration générale du Nord canadien. Les documents de ces organismes sont des plus utiles à qui veut étudier le Nord canadien; nous vous les présentons par ordre d'importance. Les dates extrêmes données dans le titre s'appliquent toujours aux documents eux-mêmes et non aux années d'activité de l'organisme. Dans le texte, au contraire, elles représentent la période pendant laquelle a fonctionné le service administratif dont il s'agit.

RG 85 Programme des affaires du Nord, 1890-1977, 340, 5 mètres

Le groupe le plus complet et le plus utile de documents sur le Nord canadien est issu du Programme des affaires du Nord et des principaux organismes qui l'ont précédé en ligne directe : la Direction de l'administration du Nord canadien, 1951-1971; la Direction du Yukon et des Territoires du Nord-Ouest, 1922-1951; la Direction du Yukon et des terres minières, 1906-1922. Ces organismes, exception faite peut-être en partie du dernier, ont été chargés d'administrer bien des programmes sociaux, écologiques, économiques, et autres qui portaient sur l'administration locale; globalement ces programmes touchaient donc à presque tous les

Instruments de travail et installations de recherche

Les fonds de la Division des archives fédérales sont répartis en groupes d'archives. Le Record Group (RG) [Groupe d'archives fédérales] désigne généralement tout ensemble de documents provenant d'un ministère, d'un organisme ou d'une direction qui a fait preuve d'une certaine continuité administrative. Les documents s'apparentent sur le plan de l'organisation et du fonctionnement et sont dotés des mêmes systèmes d'enregistrement. On pourra constater que la plupart des groupes d'archives sont consacrés à des ministères distincts ou à leurs directions principales.

Outre les publications spéciales, il existe trois niveaux d'instruments de travail que la Division des archives fédérales met à la disposition des chercheurs :

1. **Documents historiques du gouvernement du Canada à la Division des archives fédérales, Archives publiques du Canada**, présentés par Terry Cook et Glenn T. Wright (Ottawa, 1978). Cet ouvrage présente sous forme schématique le fonds de la division; il énumère les titres et les dates extrêmes des différentes séries de chaque groupe d'archives. Il devrait permettre aux chercheurs de vérifier l'ampleur de la recherche qu'ils comptent entreprendre et de cerner le champ des informations qu'il leur faut obtenir, avant d'aller consulter des ouvrages de référence plus détaillés. Dans la deuxième édition, en préparation (1980), afin de mieux faire comprendre la nature des organismes qui ont créé les dossiers, chaque groupe d'archives s'accompagnera d'un bref exposé de leurs responsabilités administratives.

2. **Inventaires**. On prépare des inventaires pour chaque groupe d'archives. Ces inventaires donnent, pour chaque série ou partie du groupe d'archives, un aperçu de l'histoire administrative du sous-groupe ou du bureau intéressé et une mention générale du type et de la nature des documents en questions. Y figurent également un résumé de l'histoire administrative de tout l'organisme, des renvois aux instruments de recherche et une liste des volumes contenant des documents restreints.

3. **Instruments de recherche**. La division indexe ou répertorie les documents au niveau de l'article ou du dossier et se sert de toute une gamme d'instruments de recherche, dont les registres de l'époque et leurs répertoires, les répertoires topographiques, les listes de dossiers, les index sur fiches et les index-matière informatiqués pour les groupes d'archives fréquemment consultés. Dans ces index-matière, on retrouve un certain nombre de documents de la Direction de l'administration du Nord canadien (RG 85).

Ces instruments de travail peuvent être consultés sur place, à la Division des archives fédérales, entre 8 h 30 et 16 h 45, du lundi au vendredi; les archivistes sont également à la disposition des chercheurs pendant ces heures. Le chercheur doit d'abord identifier et commander les documents qu'il désire. Il peut ensuite les faire transférer dans un casier. Les documents doivent être consultés dans la salle de lecture ouverte 24 heures sur 24, sept jours par semaine, y compris les congés statutaires.

La Loi sur les archives de 1912 stipule que les Archives publiques du Canada ont pour mandat de réunir les « textes et documents publics, ainsi que les pièces historiques de toute espèce, nature et description... » Au fil des ans, le département s'est développé et il comporte maintenant trois directions : la Direction de l'administration et des services techniques, responsable de la restauration des documents, des expositions, des publications et de l'administration générale; la Direction de la gestion des documents, préposée à l'entreposage et au contrôle des documents inactifs des ministères et des organismes fédéraux; et la Direction des archives, chargée de l'acquisition des documents officiels d'une valeur historique, des manuscrits privés, des cartes, des peintures, des dessins, des photographies, des films, des enregistrements sonores, des données ordinales et des imprimés. Bien que les fonds des diverses divisions de la Direction des archives comprennent des documents utiles pour les chercheurs qui s'intéressent à l'histoire du Nord canadien (voir section V), ce sont les archives du gouvernement du Canada conservées à la Division des archives fédérales qui renferment les sources les plus abondantes et les plus utiles.

La Division des archives fédérales

La Division des archives fédérales est chargée de l'évaluation, de l'acquisition et de la garde des documents historiques inédits créés et reçus par les ministères et organismes du gouvernement du Canada depuis 1867, ainsi que de ceux créés et reçus par certains de leurs prédécesseurs; elle est aussi chargée d'offrir un service de consultation des documents confiés à sa garde. Les fonds de la Division occupent 22 kilomètres de rayonnage et portent sur tous les aspects de l'histoire canadienne du XVIII^e siècle à nos jours. On y trouve des dossiers, des copies de lettres, des rapports, des registres, des index et d'autres documents semblables, manuscrits ou dactylographiés.

Par la proclamation en 1966 du Décret sur les documents publics (C.P. 1966-1749), l'archiviste fédéral, sous la conduite générale du Conseil du Trésor, se voyait chargé des délais de conservation, de l'élimination et de la conservation de tous les documents fédéraux. La Division des archives fédérales collabore étroitement avec le personnel de la Direction de la gestion des documents, ainsi qu'avec les gestionnaires des documents de chaque ministère pour s'assurer que sont examinés tous les dossiers qui n'ont plus d'utilité administrative et que sont transférés à la Direction des archives les dossiers qui ont ou pourraient avoir une valeur historique. De plus en plus, la division s'acquitte des mêmes tâches pour un nombre croissant de sociétés de la Couronne et de commissions d'enquêtes, et évalue, en outre, les dossiers des bureaux régionaux, depuis l'impulsion donnée par le gouvernement à la politique de décentralisation. Dès que les dossiers lui parviennent, la division prépare les inventaires et les instruments de recherche appropriés, offre des services de consultation sur place et répond aux demandes de renseignements adressées par téléphone et par écrit à propos des dossiers qui lui sont confiés. Enfin, les services de microfilmage et de restauration permettent de préserver les documents très souvent fragiles.

INTRODUCTION

La présente brochure a été rédigée dans le cadre du centenaire du transfert aux autorités canadiennes des îles de l'Arctique. Les Archives publiques du Canada tenaient à marquer ce centenaire de façon spéciale. Elle s'inscrit aussi dans le cadre du colloque de la Société royale du Canada qui porte sur le centenaire des îles canadiennes de l'Arctique (1880-1980) et qui se tiendra à Yellowknife du 11 au 13 août 1980. Il est à espérer que cette brochure va encourager la recherche sur le Nord canadien.

La brochure comporte deux parties. La première expose le rôle des Archives publiques du Canada, les services qu'on y offre aux chercheurs et la façon d'y organiser et d'y classer les documents. La seconde décrit les groupes d'archives fédérales les plus utiles à la recherche sur le Nord canadien. Chaque description de documents s'accompagne, s'il y a lieu, d'un bref schéma de la structure administrative et de l'évolution de l'organisme particulier représenté par le groupe d'archives. Les documents du gouvernement fédéral ont nécessairement été produits par des services administratifs à qui on avait confié des fonctions bien précises. Il est essentiel, pour bien saisir le sens et la portée des documents historiques qu'ils ont produits, de se reporter à l'époque où ils ont été établis, de revoir le but dans lequel ils avaient été créés et d'en suivre rapidement l'évolution. Il va de soi que ces documents transcendent aussi les thèmes purement administratifs et constitutionnels. Pour l'analyse des divers documents qui portent sur le Nord et qui se trouvent à la Division des archives fédérales, on s'est efforcé (plutôt que de fournir une liste complète et détaillée des titres et des dates des dossiers) de donner un aperçu général du type de documents que l'on peut trouver dans les principaux groupes d'archives ayant trait au Nord canadien, que ce soient les groupes d'archives des organismes directement responsables de l'administration générale du Nord canadien ou ceux des organismes qui ont eu une influence déterminante sur le développement du Nord. On pourra obtenir des renseignements complémentaires en s'adressant aux Archives publiques du Canada et en consultant les instruments de recherche de ces groupes d'archives.

Le présent ouvrage se borne presque exclusivement à l'étude des documents du gouvernement fédéral, car c'est là, tout bien considéré, la source la plus importante et la plus précieuse pour qui veut faire des recherches sur le Nord canadien. Au demeurant, c'est le gouvernement qui a contribué, dans une large mesure, à ouvrir le Nord; il s'est d'abord lancé dans l'entreprise de façon hésitante, par à-coups, puis son action s'est faite peu à peu plus dynamique et plus systématique. C'est cette entreprise du gouvernement, relayée par le biais des archives fédérales, qui fait l'objet de ces pages.

TABLE DES MATIÈRES

| | |
|------|---|
| Page | |
| 1 | INTRODUCTION..... |
| 3 | LES ARCHIVES PUBLIQUES DU CANADA AU SERVICE DES CHERCHEURS |
| 5 | DOCUMENTS POUR L'ÉTUDE DU NORD CANADIEN |
| 5 | I. Documents relatifs aux organismes chargés de l'administration générale du Nord canadien |
| 14 | II. Documents relatifs aux organismes qui ont contribué pour beaucoup au développement du Nord canadien..... |
| 19 | III. Documents relatifs aux commissions d'enquête |
| 21 | IV. Autres groupes d'archives |
| 23 | V. Autres sources..... |

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1980
N° de cat. SA 41-6/5-1980
ISBN 0-662-50848-3

DIVISION DES ARCHIVES FÉDÉRALES
Collection de publications spéciales

DOCUMENTS POUR L'ÉTUDE DU NORD CANADIEN

Terry Cook

Archives publiques
Public Archives
Canada



Ottawa 1980



3 1761 11550797 2

1764186718461971180719621760178818571973
1769196417571903177619601677182119661866
1799196718501959179019681842197018681965
1775196918801931197518831974187018761966
1890197219391950181519761834182619741870
1880196618731977189919751897196618711872
1959193317621791195319541926190419421935
1923196819191938196918271881194719551940

Documents pour l'étude du Nord canadien

Collection
de publications
spéciales

**DIVISION
DES ARCHIVES
FÉDÉRALES**

Public Archives
Canada

Archives publiques
Canada

